

***INCLUSIÓN DEL ENFOQUE DIFERENCIAL ÉTNICO EN EL PLAN DISTRITAL DE
DESARROLLO 2024 - 2028
CAPÍTULO ÉTNICO***

**PUEBLOS INDÍGENAS, RROM-GITANO Y COMUNIDADES NEGRAS,
AFROCOLOMBIANAS, RAIZALES Y PALENQUERAS**

OSCAR FERNANDO BASTIDAS JACANAMIJOY

CONCEJAL DE BOGOTÁ D.C

VOCERO BANCADA MOVIMIENTO ALTERNATIVO INDIGENA Y SOCIAL – MAIS

**22 DE MARZO DE 2024
BOGOTÁ, D.C.**

CONTENIDO

CAPÍTULO 1. FUNDAMENTOS

Introducción

1.1. Marco de referencia

1.2. Marco normativo

1.3. Antecedentes

1.4. Justificación

CAPÍTULO 2. PROPUESTA DE LOS GRUPOS ÉTNICOS

2.1. Inclusión del Enfoque Diferencial Étnico.

2.2. Propuesta de metas para la inclusión de compromisos del Alcalde Carlos Fernando Galán en su Plan de Gobierno.

2.3. Propuesta de artículos para la inclusión del enfoque diferencial étnico en el Plan Distrital de Desarrollo.

CAPÍTULO 3. CONSIDERACIONES DE LOS GRUPOS ÉTNICOS

3.1. Pueblos Indígenas

3.2. Pueblo Rrom - Gitano

LISTA DE REFERENCIAS

CAPÍTULO 1. FUNDAMENTOS

Introducción

El Distrito Capital ha sido receptor histórico de los Pueblos Indígenas, las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales, Palenqueras y el Pueblo Rrom- Gitano, en condición de desplazamiento por causa del conflicto armado y la búsqueda de oportunidades para el mejoramiento de su calidad de vida, en el marco de la garantía de sus derechos sociales, económicos y culturales. En tal sentido, los Pueblos y Comunidades Étnicas, se enfrentan a la ruptura en el relacionamiento con sus territorios de origen, tradiciones, usos, costumbres y conocimientos ancestrales, lo cual afecta su pervivencia física y cultural.

En esta misma línea, el Pueblo Indígena Muisca, originario de Suba y Bosa, se encuentra en un proceso de reivindicación y fortalecimiento de su cultura; debido a los cambios que se han originado en sus territorios, a raíz de las dinámicas de urbanización, lo que ha causado la atomización de las familias y la migración a otros sectores de la ciudad.

Así las cosas, los Pueblos y Comunidades Étnicas continúan trabajando en la reivindicación y garantía de la protección y pervivencia de los pueblos y comunidades étnicas, atendiendo al vasto marco normativo consolidado en pro del reconocimiento y la protección de sus derechos fundamentales, socioculturales, individuales y colectivos. Iniciando con los Convenios Internacionales, la Constitución Política de Colombia de 1991, las Leyes, los Acuerdos, Decretos y Resoluciones y los instrumentos de Política Pública, adoptadas por el Consejo de Política Social (CONPES) del Distrito, en la búsqueda de acciones políticas que aporten a la transformación de su realidad y la potenciación de su autonomía.

Sin embargo, los últimos gobiernos han avanzado tímidamente en la garantía de sus derechos, en donde se evidencia la falta de contundencia a la hora de mitigar las afectaciones estructurales de los grupos históricamente discriminados. Es por esto que los Planes de Acción de las Políticas Públicas de los Grupos Étnicos, adoptadas a través del CONPES Distrital, deben contar con instrumentos presupuestales que permitan un efectivo seguimiento a su implementación, garantizando el mínimo vital, educación, desarrollo económico, entre otros derechos, con el fin de potencializar las acciones diferenciales y asociar recursos específicos para su ejecución.

Así mismo, se deben incluir acciones que mitiguen el flagelo de la discriminación racial, tal como lo sugiere la Declaración y el Programa de Acción de Durban¹, donde; *“Insta y exhorta*

1

Nota informativa 3 DPV/2574/C. “Combatir mundialmente el racismo, la discriminación racial, la xenofobia y las formas conexas de intolerancia es un asunto prioritario para la comunidad internacional”

a los Estados a que garanticen dentro de su jurisdicción que las personas pertenecientes a minorías nacionales o étnicas, religiosas y lingüísticas puedan ejercer plena y efectivamente todos los derechos humanos y libertades fundamentales sin discriminación alguna y en condiciones de plena igualdad ante la ley, y los derechos a disfrutar de su propia cultura, a profesar y a practicar su propia religión y a utilizar su propio idioma, y a participar efectivamente en la vida cultural, social, económica y política del país en que viven”.

2.1. Marco de referencia

2.1.1. Normatividad

Instrumento normativo	Artículos de referencia
Constitución Política de Colombia de 1991.	<p>Artículo 7: “El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la nación colombiana”.</p> <p>ARTÍCULO 8: Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”. Igualmente, el artículo 70 ibidem “El Estado tiene el deber de promover y fomentar el acceso a la cultura de todos los colombianos en igualdad de oportunidades, por medio de la educación permanente y la enseñanza científica, técnica, artística y profesional en todas las etapas del proceso de creación de la identidad nacional”.</p> <p>Artículo 13: El Estado promoverá las condiciones para que la igualdad sea real y efectiva y adoptará medidas a favor de grupos discriminados o marginados”</p> <p>Artículo 93: de la Constitución señala que los tratados y convenios internacionales ratificados por Colombia, hacen parte del bloque de constitucionalidad y prevalecen en el orden interno.</p> <p>Artículo 40: #4. Revocar el mandato de los elegidos en los casos y en la forma que establecen la Constitución y la ley</p> <p>Artículo transitorio 55: “Dentro de los dos años siguientes a la entrada en vigencia de la presente Constitución, el Congreso expedirá, previo estudio por parte de una comisión especial que el Gobierno creará para tal efecto, una ley que les reconozca a las</p>

	<p>comunidades negras que han venido ocupando tierras baldías en las zonas rurales ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico, de acuerdo con sus prácticas tradicionales de producción, el derecho a la propiedad colectiva sobre las áreas que habrá de demarcar la misma ley. En la comisión especial de que trata el inciso anterior tendrán participación en cada caso representantes elegidos por las comunidades involucradas. La propiedad así reconocida sólo será enajenable en los términos que señale la ley. La misma ley establecerá mecanismos para la protección de la identidad cultural y los derechos de estas comunidades, y para el fomento de su desarrollo económico y social".</p> <p>Artículo 103: Son mecanismos de participación del pueblo en ejercicio de su soberanía: el voto, el plebiscito, el referendo, la consulta popular, el cabildo abierto, la iniciativa legislativa y la revocatoria del mandato. La ley los reglamentará.</p> <p>Artículo 176: contempla medidas que buscan asegurar y garantizar la participación política de los pueblos indígenas en el Congreso de la República, particularmente en la Cámara de Representantes</p> <p>Artículo 246. Las autoridades de los pueblos indígenas podrán ejercer funciones jurisdiccionales dentro de su ámbito territorial, de conformidad con sus propias normas y procedimientos, siempre que no sean contrarios a la Constitución y leyes de la República</p> <p>Artículo 329: La conformación de las entidades territoriales indígenas se hará con sujeción a lo dispuesto en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, y su delimitación se hará por el Gobierno Nacional, con participación de los representantes de las comunidades indígenas, previo concepto de la Comisión de Ordenamiento Territorial. Los resguardos son de propiedad colectiva y no enajenable</p> <p>Artículo 330: De conformidad con la Constitución y las leyes, los territorios indígenas estarán gobernados por consejos conformados y reglamentados según los usos y costumbres de sus comunidades</p>
--	--

<p>Ley 1880 de 2018: Por medio de la cual se aprueba el “Protocolo al Tratado Antártico sobre Protección del Medio Ambiente, su Apéndice y sus Anexos I, II, III y IV”, hecho en Madrid el 4 de octubre de 1991, su “Anexo V”, adoptado en Bonn, el 17 de octubre de 1991, y su “Anexo VI”, adoptado en Estocolmo, el 17 de junio de 2005.</p>	
<p>La Ley 16 de 1972 Por medio de la cual se aprueba la Convención Americana sobre Derechos Humanos "Pacto de San José de Costa Rica", firmado en San José, Costa Rica el 22 de noviembre de 1969</p>	<p>Esta ley representa una fuente normativa y una herramienta jurídica que orienta y respalda la formulación e implementación de políticas públicas que reconozcan y protejan los derechos de los grupos étnicos en Colombia. Al aprobar la Convención Americana sobre Derechos Humanos, Colombia se compromete a cumplir con las obligaciones derivadas de la misma, tales como respetar, proteger y realizar los derechos económicos, sociales, culturales, civiles y políticos de todas las personas, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, sexo, idioma, religión, opiniones políticas o de cualquier otra índole, origen nacional o social, posición económica, nacimiento o cualquier otra condición social</p>
<p>La Ley 74 de 1968 <i>Por la cual se aprueban los "Pactos Internacionales de Derechos Económicos, Sociales y Culturales, de Derechos Civiles y Políticos, así como el Protocolo Facultativo de este último", aprobados por la Asamblea General de las Naciones Unidas en votación Unánime, en Nueva York, el 16 de diciembre de 1966</i></p>	<p>Estos pactos son instrumentos jurídicos internacionales que consagran los derechos humanos fundamentales que deben ser respetados y garantizados por los Estados Parte. Para las Políticas Públicas Étnicas, la Ley 74 de 1968 representa una fuente normativa y una herramienta jurídica que orienta y respalda la formulación e implementación de políticas públicas que reconozcan y protejan los derechos de los grupos étnicos en Colombia. Al ratificar los pactos internacionales, Colombia se compromete a cumplir con las obligaciones derivadas de los mismos, tales como respetar, proteger y realizar los derechos económicos, sociales, culturales, civiles y políticos de todas las 32 personas, sin discriminación alguna por motivos de raza, color, origen étnico o social, idioma, religión, opinión política o de cualquier otra índole. En particular, para la política pública del pueblo Rrom, la Ley 74 de 1968 es</p>

	<p>especialmente importante. El pueblo Rrom es una minoría étnica que ha sido históricamente excluida, marginada y vulnerada en sus derechos humanos. Esta reconoce al pueblo Rrom como sujeto de derechos y le otorga el derecho a la libre determinación, a la identidad cultural, a la participación política, a la educación intercultural, a la salud integral, al trabajo digno, a la vivienda adecuada, entre otros derechos consagrados en los pactos internacionales.</p>
<p>Ley 70 DE 1993. “Por la cual se desarrolla el artículo transitorio 55 de la Constitución Política.”</p>	<p>Artículo 1. La presente ley tiene por objeto reconocer a las comunidades negras que han venido ocupando tierras baldías en las zonas rurales ribereñas de los ríos de la Cuenca del Pacífico, de acuerdo con sus prácticas tradicionales de producción, el derecho a la propiedad colectiva, de conformidad con lo dispuesto en los artículos siguientes. Así mismo tiene como propósito establecer mecanismos para la protección de la identidad cultural y de los derechos de las comunidades negras de Colombia como grupo étnico, y el fomento de su desarrollo económico y social, con el fin de garantizar que estas comunidades obtengan condiciones reales de igualdad de oportunidades frente al resto de la sociedad colombiana.</p> <p>De acuerdo con lo previsto en el Parágrafo 1o. del artículo transitorio 55 de la Constitución Política, esta ley se aplicará también en las zonas baldías, rurales y ribereñas que han venido siendo ocupadas por comunidades negras que tengan prácticas tradicionales de producción en otras zonas del país y cumplan con los requisitos establecidos en esta ley</p>
<p>Ley 1482 del 30 de noviembre de 2011. Por medio de la cual se modifica el Código Penal y se establecen otras disposiciones.</p>	<p>Esta ley penaliza los actos de discriminación en Colombia. El que arbitrariamente impida, obstruya o restrinja el pleno ejercicio de los derechos de las personas por razón de su raza, nacionalidad, sexo u orientación sexual, incurrirá en prisión de doce (12) a treinta y seis (36) meses y multa de diez (10) a quince (15) salarios mínimos legales mensuales vigentes. En</p>

	<p>este sentido, el Estado colombiano modifica el Código Penal y se establecen otras disposiciones relacionadas con tratos discriminatorios. (Senado, 2023)</p>
<p>Ley 1448 de 2011. “Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones.”</p>	<p>Establecer un conjunto de medidas judiciales, administrativas, sociales y económicas, individuales y colectivas, en beneficio de las víctimas de las violaciones, dentro de un marco de justicia transicional, que posibiliten hacer efectivo el goce de sus derechos a la verdad, la justicia y la reparación con garantía de no repetición.</p>
<p>Ley 1819 de 2016 “Por medio de la cual se adopta una Reforma Tributaria estructural, se fortalecen los mecanismos para la lucha contra la evasión y la elusión fiscal, y se dictan otras disposiciones”. Crea el Impuesto Nacional al Carbono Artículo 2211 y su decreto reglamentario 1778 de 2021.</p>	
<p>Ley 2055 de 2020. Por medio de la cual se aprueba la «convención interamericana sobre la protección de los derechos humanos de las personas mayores», adoptada en washington, el 15 de junio de 2015.</p>	<p>Aprueba la Convención Interamericana sobre la Protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores, un tratado internacional que busca garantizar el respeto y la promoción de los derechos de las personas mayores de 65 años. La ley tiene como objetivo contribuir a la inclusión, integración y participación de las personas mayores en la sociedad, y evitar y sancionar cualquier forma de discriminación, abuso o violencia contra ellas, y al integrarlo con la cosmogonía y prácticas culturales del pueblo Rrom, en las que las personas mayores son uno de los pilares sociales, esta norma cobra vital importancia para su protección, y la protección de la cultura de este pueblo</p>
<p>Ley 2056 del 30 de septiembre de 2020 Por la cual se regula la organización y el funcionamiento del Sistema General de Regalías. Capítulo IV Artículo 102. Distribución de los recursos para el Pueblo Rrom de la Asignación para la Inversión Local. De la asignación del porcentaje de qué trata el numeral 2 del artículo 48 de la presente Ley, se destinará 0,22 puntos porcentuales para el Pueblo Rrom. Artículo 103. Funciones de la Comisión Nacional de Diálogo del Pueblo Rrom en el Sistema General de Regalías. Hasta el artículo 110 de la presente ley. (Departamento Nacional de Planeación , 2023)</p>	

<p>Ley 2072 del 31 de diciembre de 2020 Por la cual se decreta el presupuesto del Sistema General de Regalías para el Binomio del 1° de enero de 2021 al 31 de diciembre de 2022. Esta Ley establece el presupuesto de ingresos y gastos del Sistema General de Regalías-SGR para un periodo de dos años, desde el 1° de enero de 2021 hasta el 31 de diciembre de 2022. Adicionalmente, decreta disposiciones generales para cumplir los fines y objetivos de este sistema. En el artículo 2, numeral 7, se plantea Implementar mecanismos que hagan efectiva la inclusión, igualdad, equidad, participación y desarrollo integral de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, del Pueblo Rrom y de los Pueblos y Comunidades Indígenas, de acuerdo con sus planes de etnodesarrollo, planes de vida respectivos y demás instrumentos propios de planificación y contextos étnicos y culturales. (Función Pública, 2023)</p>	
<p>Ley 89 de 1890. Por la cual se determina la manera como deben ser gobernados las comunidades de indígenas reducidos ya a la vida civil.</p>	
<p>Ley 21 de 1991. Aprueba el Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes.</p>	
<p>Ley 22 de 1981. Aprueba la Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación Racial.</p>	
<p>Ley 1331 de 2010. Por la cual se desarrollan los artículos 7°, 8°, 10 y 70 de la Constitución Política, y los artículos 4°, 5° y 28 de la Ley 21 de 1991 (que aprueba el Convenio 169 de la OIT sobre pueblos indígenas y tribales), y se dictan normas sobre reconocimiento, fomento, protección, uso, preservación y fortalecimiento de las lenguas de los</p>	<p>Artículo 2: En desarrollo de los artículos 40 y 103 de la Constitución Política, la revocatoria del mandato por el incumplimiento del programa de gobierno, es un mecanismo de participación popular, en los términos de esta ley.</p> <p>Artículo 339: Habrá un Plan Nacional de Desarrollo conformado por una parte general y un plan de</p>

<p>grupos étnicos de Colombia y sobre sus derechos lingüísticos y los de sus hablantes.</p>	<p>inversiones de las entidades públicas del orden nacional. En la parte general se señalarán los propósitos y objetivos nacionales de largo plazo, las metas y prioridades de la acción estatal a mediano plazo y las estrategias y orientaciones generales de la política económica, social y ambiental que serán adoptadas por el Gobierno. El plan de inversiones públicas contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos de inversión pública nacional y la especificación de los recursos financieros requeridos para su ejecución, dentro de un marco que garantice la sostenibilidad fiscal. Las entidades territoriales elaborarán y adoptarán de manera concertada entre ellas y el gobierno nacional, planes de desarrollo, con el objeto de asegurar el uso eficiente de sus recursos y el desempeño adecuado de las funciones que les hayan sido asignadas por la Constitución y la ley. Los planes de las entidades territoriales estarán conformados por una parte estratégica y un plan de inversiones de mediano y corto plazo.</p>
<p>Ley 152 de 1994. “Por la cual se establece la Ley Orgánica del Plan de Desarrollo”</p>	<p>Artículo 39. Elaboración. Para efecto de la elaboración del proyecto del plan, se observarán en cuanto sean compatibles las normas previstas para el Plan Nacional. Convenio 169 de la OIT sobre los Pueblos Indígenas y Tribales</p>
<p>El Decreto 2957 de 2010 “Por el cual se expide un marco normativo para la protección integral de los derechos del grupo étnico Rom o Gitano”</p>	<p>compilado por el decreto 1066 de 2015 establece un marco normativo para la protección integral del pueblo Rrom. Este Decreto tiene como objetivo reconocer y proteger los derechos del pueblo Rrom, considerado un pueblo étnico en el país, además establece la obligación del Estado de garantizar la igualdad de oportunidades y el acceso a servicios 33 básicos como la salud, la educación y la vivienda, así como la promoción de la cultura y la identidad gitana. El decreto reconoce el derecho de los Rrom a la libre circulación y a mantener sus tradiciones culturales y religiosas. Asimismo, la creación de un registro para el reconocimiento del</p>

	pueblo Rrom en Colombia y se establecen medidas para prevenir la discriminación y el racismo hacia pueblo étnico
Decreto 4100 de 2011: Por el cual se crea y organiza el Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario, se modifica la Comisión Intersectorial de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario y se dictan otras disposiciones	Este sistema busca articular y coordinar las normas, las políticas, las entidades y las instancias del orden nacional y territorial que tienen competencia en estas materias. Establece que el Sistema Nacional de Derechos Humanos y Derecho Internacional Humanitario debe tener en cuenta el enfoque diferencial étnico, que implica reconocer la diversidad cultural, la identidad, las tradiciones, las costumbres, las formas de organización social, política y económica, y las necesidades específicas de los grupos étnicos.
Decreto 4633 de 2011 “por el cual se establece medidas específicas de asistencia, atención, reparación integral y restitución de derechos territoriales para las comunidades y grupos indígenas”	
Decreto 4634 de 2011 “por el cual se dictan medidas de Asistencia, Atención, Reparación Integral y Restitución de Tierras a las víctimas pertenecientes al pueblo Rrom o Gitano”	
Decreto 4635 de 2011 “Por el cual se dictan medidas de asistencia, atención, reparación integral y de restitución de tierras a las víctimas pertenecientes a Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras”.	
Acuerdo Distrital 175 Por medio del cual se establecen los lineamientos de la Política Pública para la Población Afrodescendiente residente en Bogotá y se dictan otras disposiciones	
Acuerdo Distrital 761 de 2020: Por medio del cual se adopta el Plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del Distrito Capital	Contempla dentro de sus metas la reformulación de la política pública de las Comunidades Negras, Afrocolombianas y Palenqueras, mediante la metodología CONPES D.C, que permite contar con un plan de acción para la vigencia de la política, con indicadores de resultado y de producto, lo cual a mediano y largo plazo ayudará a establecer los avances

2020-2024 “Un nuevo contrato social y ambiental para la Bogotá del siglo XXI”	en la lucha contra el racismo y la discriminación racial.
Acuerdo 359 de 2009. "Por el cual se establecen los lineamientos de política pública para los indígenas en Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones"	
Decreto 582 de 2010. “Por medio del cual se adopta la Política Pública Distrital para el grupo étnico Rrom o Gitano en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”	
Decreto 505 de 2017 <i>Por medio del cual se adopta el Plan integral de Acciones Afirmativas para el reconocimiento de la diversidad cultural y la garantía de los derechos del Pueblo Étnico Rrom o Gitano residente en Bogotá, D.C.</i>	
Decreto 817 de 2019. Por el cual se crea el Consejo Consultivo y de Concertación para el pueblo Rrom de la Kumpania de Bogotá D.C”, el cual tiene su objetivo crear el Consejo Consultivo y de Concertación para el pueblo Rrom de la Kumpania de Bogotá D.C.	
Decreto 151 de 2008. "Por el cual se adoptan los lineamientos de Política Pública Distrital y el Plan Integral de Acciones Afirmativas, para el Reconocimiento de la Diversidad Cultural y la Garantía de los Derechos de los Afrodescendientes".	
Decreto 192 de 2010. A partir de la firma del Decreto 192 del 21 de mayo de 2010, la Administración Distrital definió un conjunto de acciones dirigidas a promover de manera efectiva y eficaz el desarrollo integral de esta población, a fin de proteger la diversidad étnica y cultural de la ciudad y reconocer los aportes de los afrodescendientes en la consolidación de un proyecto de Ciudad de Derechos.	
Decreto 403 de 2008. Por el cual se modifica el Decreto Distrital <u>151</u> del 21 de mayo de 2008, en relación con la	

orientación y coordinación del Plan de Acciones Afirmativas para los Afrodescendientes residentes en Bogotá, D.C.".	
Decreto 507 de 2017. Por medio del cual se adopta el Plan Integral de Acciones Afirmativas para el Reconocimiento de la Diversidad Cultural y la Garantía de los Derechos de la población Negra, Afrodescendiente y Palenquera residente en Bogotá D.C.	
El Decreto 554 de 2011 <i>Por el cual se adopta la Política Pública Distrital para el Reconocimiento de la Diversidad Cultural, la garantía, la protección y el restablecimiento de los Derechos de la Población Raizal en Bogotá y se dictan otras disposiciones</i>	
Decreto 1320 de 1998. Reglamenta la Consulta Previa con las comunidades indígenas y negras para la explotación de recursos naturales dentro de su territorio.	
Decreto 543 de 2011. "Por el cual se adopta la Política Pública para los Pueblos Indígenas en Bogotá, D.C.".	
Ley 1482 del 2011 o ley de discriminación	Art3, Art. 134A, Art. 4, Art. 13 y 134
Convenio 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes (1989)	El Convenio 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países independientes fue adoptado por la Organización Internacional del Trabajo (OIT) en 1989 e incorporado a la legislación colombiana mediante la Ley 21 de 1991.
Circular 0003 de 2024.	Lineamientos básicos para la formulación y adopción del Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas de Bogotá D.C. 2024-2028.
La sentencia SU-123 de 2018 señaló que el grado de participación depende del nivel de afectación, tal y como se explica.	<p>Cuando la medida no afecte directamente al pueblo étnico: "La participación corresponderá al estándar de intervención básico que se relaciona con la inclusión de las comunidades en los órganos decisorios nacionales o la mediación de sus organizaciones en cualquier escenario que les interese.</p> <p>Cuando la medida sea susceptible de afectación directa al pueblo étnico: "Se aplican todas las reglas de deliberación con las comunidades tradicionales, conforme al derecho a la consulta previa y con el propósito genuino de llegar a un acuerdo.</p>

	Cuando se presenta una afectación directa intensa y la medida amenace la subsistencia de la comunidad tradicional: “En principio, la ejecución de la medida requiere el consentimiento previo, libre e informado de las comunidades tradicionales y en caso de no llegar a un acuerdo, prevalecerá la protección de las comunidades tradicionales” Se aplica excepcionalmente en tres casos: “(i) Traslado o reubicación del pueblo indígena o tribal de su lugar de asentamiento; (ii) el almacenamiento o depósito de materiales peligrosos o tóxicos en sus territorios; (iii) medidas que impliquen un alto impacto social, cultural y ambiental que pone en riesgo su subsistencia”.
--	--

2.2. Antecedentes

A partir de las investigaciones adelantadas por los grupos étnicos en el contexto de Bogotá, a continuación se relaciona la situación socio- económica y cultural de las Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras, los Pueblos Indígenas y el Pueblo Rrom - Gitano, de acuerdo con los puntos críticos mencionados en los documentos de Diagnóstico y Factores Estratégicos que se construyeron en la Fase de Reformulación de las Políticas Públicas Étnicas del Distrito Capital.

De acuerdo con el *Documento CONPES D.C. No. 40, por medio del cual se adopta la Política Pública para y del Pueblo Rrom en Bogotá D.C. 2024-2036*, el Pueblo Rrom- Gitano enfrenta situaciones de inestabilidad económica. Aproximadamente el 79% de la población reside en habitaciones. El 40% de los niños y niñas no asisten a la escuela. Se evidencia una afectación en la atención diferencial de las mujeres. Dificultad en el acceso a la vivienda. El 97% de la población presenta dificultades para el pago de los servicios públicos. Falta de una movilidad digna e incluyente. El 5% de la población no cuenta con afiliación a salud. El 44% enfrenta enfermedades no transmisibles. Problemáticas asociadas al acceso a la justicia propia y al derecho a la transversalización del enfoque diferencial en la planeación de ciudad. Dificultad en el acceso a la educación. Falta de reivindicación del derecho a la vida cultural gitana y las víctimas del conflicto armado.

Por su parte, el documento *CONPES, D.C. No. 37, por medio del cual se adopta la Política Pública de los Pueblos Indígenas en Bogotá D.C 2024 – 2035*, señala que las principales problemáticas que afectan a los Pueblos Indígenas, están enmarcadas en su desarrollo económico, acceso al mercado laboral, educación y salud. En relación con su economía el 29.4% de los hogares consideran que sus ingresos no alcanzan a cubrir sus gastos mínimos. El 36% se ocupa en labores como independientes, lo cual dificulta su estabilidad económica. El 73.1%

de personas no cuentan con afiliación a salud. El 43.11% de la población manifiesta que se encuentra por fuera de la edad para estudiar, por lo cual se encuentran desescolarizados. El 83.2% de la población enfrenta la problemática del desplazamiento forzado por causa del conflicto armado, lo cual ha hecho que las comunidades se sientan motivadas a quedarse en la ciudad.

En esta misma línea, el documento *CONPES D.C. No. 37, por medio del cual se adopta la Política Pública del Pueblo Raizal en Bogotá D.C.2024-2036*, indica que la Comunidad Raizal enfrenta diversas dificultades en la preservación de la cultura y la identidad Raizal. En primer lugar, el 60% de personas nacidas en el archipiélago y el 50% nacidas en Bogotá dejan de asistir a las iglesias por la discriminación, lo cual está afectando su religión. En cuanto a la conservación de la cultura, el 84% de la población desea tener un espacio físico para reuniones y encuentros culturales. Frente a la participación y representación el 74% de la población no hace parte de ninguna organización por falta de tiempo, conocimiento de las organizaciones y falta de invitaciones. El 56% de la población se encuentra estudiando, en su mayoría son mujeres, sin embargo, se enfrentan a discriminación étnica. Falta de información de beneficios a los que tienen derecho como miembros del pueblo raizal y barreras de acceso y permanencia. El 6 % de la población no se encuentra afiliada a seguridad social por falta de contrato laboral y la espera en la categorización en el SISBEN. El 45.5 % de la población aún continúa con registro de vivienda en el Archipiélago lo cual no permite la prestación del servicio en la capital. En el campo laboral el 36% de la población trabaja de manera independiente debido a que no son incluidos en las convocatorias del sector privado. El 22% de las personas mayores aún siguen laborando lo que significa que hay dificultades en la jubilación. El 86 % de la población no conoce las normas de inclusión, por lo tanto, no exigen sus derechos de grupo étnico. El 20% de la población comparte la vivienda con más de 5 personas lo que pone en riesgo su salud y bienestar.

Así mismo, en el documento *CONPES D.C., No. 39, por medio del cual se adopta la Política Pública de la Población Negra, Afrocolombiana y Palenquera, en Bogotá D.C. 2024-2036*, encontramos que la Comunidad Negra Afrocolombiana enfrenta entre otras problemáticas el difícil acceso a los programas y servicios sociales a nivel Distrital y Local. Barreras de competitividad en el sector productivo, necesidad de capital semilla y apoyo a los emprendimientos. Las situaciones de vulneración de los derechos de la población se agravan por las violencias basadas en Género y la violencia étnica racial. En relación con la educación superior y educación para el trabajo, se presentan barreras de acceso y permanencia. Barreras de acceso a la salud y poco reconocimiento de la medicina ancestral. Falta de espacios físicos que promuevan la participación de la comunidad para la promoción de su cultura y costumbres.

Existen barreras de acceso para la vivienda digna con enfoque diferencial para las familias que se encuentran en sectores marginados en hacinamiento y alto nivel riesgo. Los niños, niñas, jóvenes están expuestos a situaciones de inseguridad y vulnerabilidad como consecuencia del tráfico de sustancias psicoactivas y la presencia de bandas delincuenciales.

Esta política también incluye un Capítulo de la Comunidad Palenquera, quienes enfrentan el riesgo del debilitamiento del acervo cultural Palenquero por el racismo, la discriminación racial, la exclusión y la desigualdad. Las privaciones en distintas dimensiones de la vida de los niños y niñas palenqueros, constituyen una barrera enorme para su desarrollo pleno, factor que afecta su desarrollo integral y armónico. A las mujeres palenqueras se les dificulta acceder de forma equitativa a servicios de salud, educación, préstamos bancarios y, al ejercicio pleno de su ciudadanía. Así mismo, se evidencia la ausencia de una Política Integral de Educación con enfoque diferencial Palenquero, la falta de implementación de la Cátedra de Estudios Afrocolombianos, dificultades diferenciales para el acceso a viviendas adecuadas. Limitado acceso a empleo de calidad que reduce las oportunidades de superación de la pobreza económica y de exaltación de la cultura Palenquero. Limitado acceso a la salud por la desigualdad en el acceso a la atención y a los suministros de la salud, la falta de una ruta de atención en salud con pertinencia étnica palenquera, según su cosmovisión y ausencia de profesionales palenqueros en el Sistema Distrital de Salud para que acompañen el diseño e implementación del enfoque étnico palenquero.

2.3. Justificación

Atendiendo al proyecto del *Plan Distrital de Desarrollo (PDD) 2024-2028 “Bogotá camina segura”*, radicado ante el Consejo Territorial de Planeación Distrital (CTPD), y allegado al H.C. Taita Óscar Bastidas Jacanamijoy, a continuación, se realizará un análisis en relación con el cumplimiento de los Derechos de los Grupos Étnicos en la ciudad.

En primer lugar, la Circular 0003 de 2024, a través de la cual se establecen los Lineamientos *básicos para la formulación y adopción del Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas de Bogotá D.C. 2024-2028*, establece que los objetivos estratégicos del nuevo Plan de Desarrollo Distrital tendrán un enfoque de población, diferencial de derechos y género, haciendo énfasis en la territorialización, y la calidad del gasto y de la gestión.

Estos mismos enfoques, se garantizarán en los procesos de diálogo y concertación con la ciudadanía y orientarán la comprensión de las realidades, situaciones y necesidades sociales, económicas, culturales, ambientales y territoriales para construir respuestas pertinentes por parte de la administración distrital, desde una mirada integral y sistémica de la ciudad.

Sin embargo, dentro de éstos no se incluye el **Enfoque Diferencial Étnico**, en el entendido que es el punto de partida para la implementación de instrumentos que garanticen la territorialización efectiva de las Políticas Públicas Étnicas. Así las cosas, el proyecto de PDD 2024- 2028 limita el enfoque poblacional a los componentes de Mujer y Género.

Por lo anterior, se hace necesario definirlo desde la diversidad, con una mirada que permita comprender la discriminación y la exclusión social en la ciudad de Bogotá, y que con ello se consoliden acciones que transformen la realidad de los pueblos y comunidades étnicas desde la equidad, así como el reconocimiento de los diálogos interculturales, logrando una perspectiva de Bogotá pluriétnica y multicultural.

En este marco, nos permitimos precisar que los enfoques se deben materializar para garantizar el goce efectivo de los derechos expresos en la Constitución Política de 1991, a través de la cual se define a Colombia como un Estado Social de Derecho, Democrático, Participativo y Pluralista, fundado en el respeto de la dignidad humana, que reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la nación Colombiana.

Así mismo, la Corte Constitucional ha identificado las imperfecciones a la hora de formular, implementar y hacer seguimiento en las políticas públicas y la inclusión del enfoque diferencial, la garantía, la protección de los derechos de los grupos. Por lo mismo es importante mencionar el Auto **382 de 2010**:

(...)

“ Que de acuerdo con auto 218 de 2006, la Corte constató al hacer seguimiento al cumplimiento de las órdenes impartidas en la sentencia T-025 de 2004, que el gobierno no había avanzado en la implementación de un enfoque diferencial para la protección y garantía de derechos de los grupos étnicos, ordenado por la sentencia. En esta oportunidad la Corte advirtió que el impacto del conflicto armado en comunidades indígenas y afrodescendientes es proporcionalmente mayor frente al nivel del desplazamiento en general del país, durante el año 2006. También resaltó

que esta población ha sufrido hostigamientos, asesinatos, reclutamiento forzado, combates en sus territorios, desaparición de líderes y autoridades tradicionales, bloqueos, órdenes de desalojo, fumigaciones, etc., hechos que constituyeron las causas del desplazamiento. En dicho pronunciamiento la Corte dimensionó la gravedad de la violación de los derechos constitucionales específicos para estas comunidades, refiriéndose particularmente a los derechos colectivos a la integridad cultural y al territorio. Con base en el resultado de este análisis, en el auto 218 de 2006, la Corte señaló la necesidad de diseñar e implementar un enfoque diferencial específico, que reconociera que el desplazamiento surte efectos distintos dependiendo de la edad, el género, el origen étnico, la capacidad física o mental”.

Apartado por el acuerdo 878 de 2023 de la consulta previa

Por su parte, el Departamento Nacional de Planeación definió unos lineamientos para la implementación del enfoque de derechos y la atención diferencial a Grupos Étnicos en la gestión de las entidades territoriales, a través de la inclusión del Enfoque de Derechos para la Atención Diferencial. El lineamiento define el Enfoque Étnico Diferencial como una perspectiva integrada de análisis, reconocimiento, respeto y garantía de los derechos individuales y colectivos de todos los grupos étnicos existentes en el país, haciendo énfasis en la igualdad de oportunidades desde la diferencia, la diversidad y la no discriminación. Por tanto, el Departamento Nacional de Planeación sugiere que el gobierno territorial debe:

- a) Verificar y proveer los medios para que los grupos étnicos tengan representación en el Consejo Territorial de Planeación de la entidad territorial, así como en otros espacios de planificación.*
- b) Incluir el enfoque diferencial étnico en directrices, procedimientos, instrumentos y formatos que se utilicen en el proceso de planeación, lo que permitirá la producción de herramientas fundamentadas en el enfoque diferencial étnico.*
- c) Gestionar y programar recursos para la atención integral de necesidades de los grupos étnicos.*

En esta misma línea, el DNP², presenta un documento donde recalca la importancia de la inclusión de la variable étnica y el enfoque diferencial en la formulación e implementación de

planes, políticas a nivel nacional y territorial. Además, precisa que no se debe perder de vista las diferencias entre sujetos de derechos y niveles de vulnerabilidad también diferenciados; estas variables orientan el gasto público para la inclusión poblacional de los grupos étnicos, sujetos de especial protección constitucional.

También presentan los principios para la incorporación de la dimensión o variable étnica en planes, proyectos, procedimientos, instrumentos y formatos de las entidades públicas:

- ♦ **Derechos:** *A la participación y la consulta previa como derecho de los grupos étnicos.*
- ♦ **Inclusión:** *Incorporación de las aspiraciones de los grupos étnicos en acciones concretas de política, planes o proyectos.*
- ♦ **Compromiso institucional:** *Concretar acciones con las entidades.*
- ♦ **Acceso:** *Brindar las garantías con dificultades de participación.*
- ♦ **Coherencia:** *en el caso que se amerite la consulta previa con los grupos étnicos.*
- ♦ **Acción coordinada:** *Las acciones y su ejecución deben llegar a todos los niveles de ejecución –nacional, regional y local.*
- ♦ **Sistémico:** *Los impactos se deben identificar en el mediano y largo plazo, por lo que es esencial el principio sistémico.*

Así mismo, la Administración Distrital debe tener en cuenta lo establecido en el **Plan de Desarrollo Nacional 2022 al 2026**, donde se realizaron acuerdos en marco de los derechos a la participación con la **Consulta Previa**, con los pueblos y comunidades étnicas y garantizan la inclusión de la visión de desarrollo de los Pueblos Indígenas, Comunidades Negras Afrocolombianas, Raizales, Palenqueros y Pueblo Rrom, e incluyen las salvaguardas para la garantía de los derechos fundamentales a la autonomía, la integridad étnica y cultural, el territorio y la participación. Además compromisos con acciones estratégicas para los pueblos y comunidades que impactan las cinco transformaciones del PND.

De la misma manera, definieron metas e indicadores que han permitido hacer el seguimiento al cumplimiento de estos acuerdos protocolizados entre el 4 y 5 de febrero, y fueron recogidos en la fases de protocolización de la consulta previa elaboradas por la secretaría técnica, en cabeza del Ministerio del Interior.

Sumado a lo anterior, el Acuerdo 878 de 2023, a través del cual se dictan los *“Lineamientos para el Sistema Distrital de Planeación, la creación de planes de desarrollo y se garantiza la participación ciudadana en el Distrito Capital”*, establece la *Diversidad Étnica y*

Cultural, dentro de sus principios generales, lo cual demanda que las actuaciones de las autoridades e instancias distritales, tanto en términos de planeación como en la participación, reconozcan y protejan la diversidad étnica y cultural del Distrito Capital, así mismo se garantice su vinculación en todos los procesos que de este se deriven.

En este marco, se hace necesaria una intervención integral que coincida con lo concertado en el marco del Plan de Desarrollo Distrital y las Políticas Públicas Étnicas reformuladas, con mecanismos e instrumentos de financiación e incorporación de acuerdos en el ámbito territorial, con el fin de lograr una transformación estructural en el ámbito territorial, ante la debilidad de territorializar las políticas públicas étnicas en Bogotá.

En segundo lugar, dentro de su **Plan de Gobierno**, el Alcalde Luis Carlos Galán, planteó en el pilar de *“Bogotá camina con su gente”*, atender las necesidades de las personas de las diferentes poblaciones que habitan Bogotá y se proyectó que Bogotá será la capital de la diversidad étnica y cultural. El desafío de la preservación cultural como cuna de la diversidad, respeto y cohesión, desde las políticas públicas y que las prácticas sociales permitan el florecimiento de todos los grupos étnicos y sociales en un ambiente de respeto mutuo.

De acuerdo con este contexto, en efecto el documento de anteproyecto no incluye los compromisos identificados en el programa de gobierno conocidas por los y las ciudadanas étnicas. Por lo anterior, a continuación se pueden evidenciar los compromisos del Plan de Gobierno y lo sugerido en las metas del PDD:

PROGRAMA DE GOBIERNO	DOCUMENTO PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO
-----------------------------	---

<p>3. BOGOTÁ CAMINA CON SU GENTE : <i>"Las personas, las que están y las que llegan, son el eje fundamental de esta propuesta. Debemos construir una ciudad desde el respeto, el respeto por el otro, el respeto por lo que se promete y el respeto por la vida. Pensar en las personas significa volver a construir lazos de confianza, significa crear conciencia de ciudad y recuperar esa identidad que hemos perdido. Necesitamos volver a sentirnos orgullosos, volver a tener símbolos, necesitamos más parques, más deporte, más cultura, necesitamos más verde, necesitamos mejores condiciones de vida para la niñez, necesitamos reconocer que en Bogotá habitan comunidades afro, pueblos indígenas, pueblo Rrom, que en Bogotá se puede ser, que somos diversos, que acá nos encontramos y que todos tenemos los mismos derechos... Una Bogotá para la gente"</i></p>	<p>Beneficiar a 28.000 personas de los grupos étnicos a través de espacios de pensamiento, atención, apropiación cultural y reconocimiento de procesos organizativos, a partir de sus usos y costumbres.</p> <p>Ejecutar 41 iniciativas que garanticen los derechos de las comunidades étnicas y el Plan de Vida Muisca en el marco de las políticas públicas éticas existentes.</p>
<p>3.9. Bogotá Capital de la Diversidad: Propuesta para potenciar el Desarrollo Económico, la Medicina Ancestral, la Educación Diferencial y la Cultura, Recreación y Deporte en los grupos étnicos de Bogotá.</p>	
<p>Desarrollo Económico: Fomentaremos la creación de emprendimientos y cooperativas en comunidades étnicas para fortalecer su participación en la economía local. Implementaremos programas de capacitación y acceso a créditos para emprendedores con énfasis en la ética empresarial y el respeto a la naturaleza. Impulsaremos la creación de centro cultural y de emprendimiento de las culturas Étnicas de Bogotá.</p>	
<p>Medicina Ancestral y Salud Integral: Reconoceremos y respaldaremos la medicina ancestral, creando centros de investigación y promoción de prácticas saludables tradicionales. Integraremos la medicina ancestral con el sistema de salud moderno para garantizar una atención integral y respetuosa de la diversidad cultural.</p>	
<p>Educación Diferencial: Impulsaremos programas de formación docente en diversidad y adaptación curricular para asegurar una educación inclusiva. Se desarrollarán acciones para el verdadero ejercicio de la aplicación de las cátedras de estudios afrocolombianos y conocimientos en todas las Diversidades étnicas.</p>	

<p>Cultura, Recreación y Deporte: Apoyaremos proyectos culturales y artísticos que preserven y promuevan la riqueza cultural de las comunidades étnicas presentes en Bogotá. Impulsaremos un festival internacional de las culturas afrocolombianas, el cumplimiento de la realización de los encuentros distritales de pueblos indígenas, la semana Raizal, los encuentros gitanos y el encuentro Palenquero. Incentivaremos la práctica deportiva y la recreación en barrios y comunidades, construyendo espacios públicos accesibles y seguros.</p>	<p>Programa 15. METAS: Cumplir 188 productos definidos en las políticas públicas de grupos étnicos, poblacionales y sectores sociales para reconocer las prácticas culturales de dichas comunidades y promover la multiculturalidad. META: Entregar 13.100 Estímulos, Reconocimientos, Apoyos, Incentivos y Alianzas Estratégicas en el marco de los distintos programas de fomento, con enfoque poblacional, territorial.</p>
<p>Inclusión y Participación Ciudadana: Revitalizaremos y fortaleceremos las instancias y espacios de participación para el mejoramiento del ejercicio de la formulación de políticas públicas. Implementaremos una plataforma digital para que los ciudadanos puedan proponer proyectos y evaluar el impacto de las políticas implementadas.</p>	

Tabla 1. Cuadro comparativo Plan de Gobierno – Ante proyecto Plan Distrital de Desarrollo. UAN CONCEJAL ÓSCAR BASTIDAS JACANAMIJOY

Por ende, para el cumplimiento de los compromisos adquiridos por el Alcalde en su Plan de Gobierno, es importante asociar metas y garantizar el cumplimiento de los productos concertados en los Planes de Acción de las Políticas Públicas Étnicas reformuladas para que sean medibles a través de indicadores de producto y resultado de gastos en el Plan de Inversiones con presupuesto, en cumplimiento del Artículo 94. Focalización de los servicios sociales, Artículo modificado por el artículo 24 de la Ley 1176 de 2007. “Focalización es el proceso mediante el cual, se garantiza que el gasto social se asigne a los grupos de población más pobre y vulnerable. El CONPES Social*, definirá cada tres años los criterios e instrumentos para la determinación, identificación y selección de beneficiarios, así como, los criterios para la aplicación del gasto social por parte de las entidades territoriales”.

Por último, actualmente Bogotá cuenta con cuatro (4) Políticas Públicas Étnicas, adoptadas por el CONPES D.C., con una concertación de 706 productos.

Política Pública Étnica	No. Productos
Indígena	138
Afro- Palenquero	299
Raizal	109
Gitano	160
Total	706

Tabla 2. Número de productos concertados en la reformulación de las Políticas Públicas Étnicas del Distrito.

Por consiguiente, para la implementación de dichos productos se requiere de presupuestos fiscales específicos durante este cuatrienio. Por tal motivo, se reitera la necesidad de incorporar metas de ciudad y metas sectoriales, para dar la posibilidad de contar con proyectos de inversión de todos los sectores del Distrito, ya que ellos contienen el mayor porcentaje de planeación financiera por lo que podría contener Metas específicas en la Garantía de Derechos.

CAPÍTULO 2. PROPUESTA DE LOS GRUPOS ÉTNICOS

2.1. Inclusión del enfoque diferencial Étnico

Se propone la inclusión del Enfoque Diferencial Étnico en el apartado denominado “*Visión de Ciudad*” el cual contiene que para 2028 “Bogotá será la ciudad donde queremos estar”; la inclusión del **Enfoque Diferencial Étnico**, debe ser una perspectiva que integre una forma de análisis en el marco de los derechos de los Pueblos y Comunidades Étnicas, como sujetos colectivos e individuales de derechos, en búsqueda de guiar principios que adopten e implementen las Políticas Públicas reformuladas. Reconociendo las características, realidades históricas, sociales, culturales y el reconocimiento de los diálogos interculturales, con el objetivo de seguir en la construcción de una ciudad multiétnica y pluricultural.

2.2. Propuesta de metas para la Inclusión de compromisos del Alcalde Carlos Fernando Galán en su Plan de Gobierno

PROGRAMA DE GOBIERNO	METAS POBLACIÓN ÉTNICA	PROPUESTA METAS COMUNIDADES ÉTNICAS
<p>3. BOGOTÁ CAMINA CON SU GENTE : <i>"Las personas, las que están y las que llegan, son el eje fundamental de esta propuesta. Debemos construir una ciudad desde el respeto, el respeto por el otro, el respeto por lo que se promete y el respeto por la vida. Pensar en las personas significa volver a construir lazos de confianza, significa crear conciencia de ciudad y recuperar esa identidad que hemos perdido. Necesitamos volver a sentirnos orgullosos, volver a tener símbolos, necesitamos más parques, más deporte, más cultura, necesitamos más verde, necesitamos mejores condiciones de vida para la niñez, necesitamos reconocer que en Bogotá habitan comunidades afro, pueblos indígenas, pueblo Rrom, que en Bogotá se puede ser, que somos diversos, que acá nos encontramos y que todos tenemos los mismos derechos... Una Bogotá para la gente"</i></p>	<p>Beneficiar a 28.000 personas de los grupos étnicos a través de espacios de pensamiento, atención, apropiación cultural y reconocimiento de procesos organizativos, a partir de sus usos y costumbres.</p> <p>Ejecutar 41 iniciativas que garanticen los derechos de las comunidades étnicas y el Plan de Vida Muisca en el marco de las políticas públicas étnicas existentes.</p>	<p>Beneficiar a 28.000 personas de los grupos étnicos, a través de espacios de pensamiento, atención, apropiación cultural y reconocimiento de procesos organizativos, a partir de sus usos y costumbres, en el marco de una línea de infraestructura.</p> <p>Para el diseño, la estructuración, montaje y la sostenibilidad de las casas en articulación con instancias de representación de la normatividad vigente.</p> <p>Ejecutar 41 iniciativas que garanticen los derechos de las comunidades étnicas y el Plan de Vida Muisca en el marco de las políticas públicas étnicas existentes</p> <p>Ejecutar 706 productos de los CONPES 37, 38, 39, 40, que garanticen los derechos de las comunidades étnicas</p> <p>El Plan de Vida Muisca en el marco de las políticas públicas étnicas existentes</p>
<p>3.9. Bogotá Capital de la Diversidad: Propuesta para potenciar el Desarrollo Económico, la Medicina Ancestral, la Educación Diferencial y la Cultura, Recreación y Deporte en los grupos étnicos de Bogotá.</p>		

<p>Desarrollo Económico: Fomentaremos la creación de emprendimientos y cooperativas en comunidades étnicas para fortalecer su participación en la economía local. Implementaremos programas de capacitación y acceso a créditos para emprendedores con énfasis en la ética empresarial y el respeto a la naturaleza. Impulsaremos la creación de centro cultural y de emprendimiento de las culturas Étnicas de Bogotá.</p>		<p>Apoyar y crear emprendimientos, cooperativas y formas asociativas con enfoque diferencial étnico, CON CAPITAL SEMILLA en pueblos y comunidades étnicas para fortalecer su participación en la economía social local.</p> <p>Implementar programas de capacitación y acceso a créditos, con subsidio de las tasas de interés, para emprendedores con énfasis en la ética empresarial y el respeto a la naturaleza con enfoque diferencial étnico.</p> <p>Diseño, estructuración, montaje y sostenimiento del centro cultural y de emprendimiento de las culturas Étnicas de Bogotá.</p>
<p>Medicina Ancestral y Salud Integral: Reconocemos y respaldamos la medicina ancestral, creando centros de investigación y promoción de prácticas saludables tradicionales. Integraremos la medicina ancestral con el sistema de salud moderno para garantizar una atención integral y respetuosa de la diversidad cultural.</p>		<p>Diseño, estructuración, montaje y sostenimiento de centros de atención, promoción, investigación de prácticas propias saludables tradicionales.</p> <p>Diseñar, incorporar y garantizar una atención integral y respetuosa de la diversidad cultural de los Pueblos Indígenas en el marco del SISPI, las Comunidades Negras, Afrocolombianas, KILOMBOS, Raizales, Palenquera y el Sistema Integral de Salud del Pueblo Rrom Gitano, integrando la medicina ancestral con el sistema de salud en articulación con las instancias representativas en el marco de la norma vigente.</p>

<p>Educación Diferencial: Impulsaremos programas de formación docente en diversidad y adaptación curricular para asegurar una educación inclusiva. Se desarrollarán acciones para el verdadero ejercicio de la aplicación de las cátedras de estudios afrocolombianos y conocimientos en todas las Diversidades étnicas.</p>		<p>Diseñar, implementar y Garantizar los programas de educación propia e intercultural, formación docente en diversidad y adaptación curricular en el marco de la adaptación inclusiva en articulación con las instancias representativas y su normatividad vigente.</p> <p>Desarrollar e implementar acciones en el ejercicio de la aplicación de las cátedras de estudios afrocolombianos y conocimientos de los grupos étnicos en articulación con las instancias representativas y su normatividad vigente.</p>
--	--	---

<p>Cultura, Recreación y Deporte: Apoyaremos proyectos culturales y artísticos que preserven y promuevan la riqueza cultural de las comunidades étnicas presentes en Bogotá. Impulsaremos un festival internacional de las culturas afrocolombianas, el cumplimiento de la realización de los encuentros distritales de pueblos indígenas, la semana Raizal, los encuentros gitanos y el encuentro Palenquero. Incentivamos la práctica deportiva y la recreación en barrios y comunidades, construyendo espacios públicos accesibles y seguros.</p>	<p>Programa 15. METAS: Cumplir 188 productos definidos en las políticas públicas de grupos étnicos, poblacionales y sectores sociales para reconocer las prácticas culturales de dichas comunidades y promover la multiculturalidad.</p> <p>META: Entregar 13.100 Estímulos, Reconocimientos, Apoyos, Incentivos y Alianzas Estratégicas en el marco de los distintos programas de fomento, con enfoque poblacional, territorial.</p>	<p>Programa 15. METAS: Cumplir 188 productos definidos en las políticas públicas de grupos étnicos, poblacionales y sectores sociales para reconocer las prácticas culturales de dichos pueblos y comunidades, en el marco de los CONPES étnicos en articulación con sus espacios de representación.</p> <p>META: Entregar 13.100 Estímulos, Reconocimientos, Apoyos, Incentivos y Alianzas Estratégicas en el marco de los distintos programas de fomento, con enfoque poblacional, territorial en articulación con sus espacios de representación.</p> <p>.</p> <p>Diseñar e implementar un festival internacional de las culturas Afrocolombianas, los encuentros distritales de Pueblos Indígenas, la semana Raizal, los encuentros y las conmemoraciones de Pueblo Gitano y el Encuentro Palenquero en articulación con las instancias de participación y concertación, según la normatividad vigente.</p> <p>Formular e implementar con los pueblos y comunidades étnicas proyectos para la práctica deportiva y la recreación en barrios y comunidades, construyendo espacios públicos accesibles y seguros para la población étnica.</p>
<p>Inclusión y Participación Ciudadana: Revitalizaremos y fortaleceremos las instancias y espacios de participación para el mejoramiento del ejercicio de la formulación de políticas públicas. Implementaremos una plataforma digital para que los ciudadanos puedan proponer proyectos y evaluar el impacto de las políticas implementadas.</p>		<p>Fortalecer las instancias de los espacios de participación y concertación en el marco de la implementación de las Políticas Públicas Distritales Étnicas. El Distrito en cabeza de los sectores responsables de los planes de acción de los CONPES N°37, 38, 39 y 40 implementarán un proceso de inclusión efectiva de metas asociadas que garanticen el</p>

		<p>cumplimiento en el periodo 2024-2028. Este proceso se llevará a cabo a través de las instancias normadas de participación étnica de Bogotá conforme a su normativa vigente, de las Comunidades Negras Afrocolombianas, Raizales, Palenqueras, Pueblos Indígenas, Pueblo Rrom Gitano, para hacer el seguimiento efectivo y eficaz de las políticas públicas.</p> <p>Diseñar y poner en marcha una plataforma digital para que los(as) ciudadanos(as) étnicos puedan proponer proyectos y evaluar el impacto de las políticas étnicas reformuladas, con las instancias representativas de los pueblos y comunidades étnicas en el marco de la normatividad vigente.</p>
--	--	--

Tabla 4. Cuadro comparativo Plan de Gobierno – ante proyecto Plan Distrital de Desarrollo

2.3. Propuesta de inclusión de artículos en el Plan Distrital de Desarrollo

Artículo. Adecuación Institucional con enfoque diferencial étnico:

Los sectores de la Administración, entidades adscritas, entidades vinculadas y las Alcaldías Locales, deberán incorporar adecuaciones institucionales que conlleven al acondicionamiento de las entidades a ajustarse y adaptarse en toda su gestión e intervenciones. A través de un proceso normativo que contribuya a la transformación, técnica, administrativa y financiera, en el marco de sus competencias. Incorporando el enfoque diferencial étnico especialmente con relevancia en mujer y familia, que permitan garantizar desde la oportunidad, eficacia y eficiencia el goce efectivo de los derechos de los Pueblos Indígenas, Pueblo Rrom-Gitano y Comunidades Negras, Afrocolombianos, Raizales y Palenqueras, cerrando brechas de desigualdad, discriminación étnica racial.

Parágrafo: Los procesos de ajuste institucional, adelantarán la identificación de las condiciones externas e internas que afectan el quehacer; generar acciones de cambio a partir del redimensionamiento de los procesos, procedimientos y distribución de las funciones, así como elaborar los proyectos de actos administrativos que materialicen tales fórmulas de transformación de la organización.

Artículo. Inclusión de presupuestos fiscales, líneas de inversión y metas sectoriales:

Una vez aprobado el Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá Camina Segura “, las entidades cabeza de sector, junto con sus adscritas y vinculadas de la Administración Distrital, responsables y corresponsables de la inclusión de las líneas de inversión, deberán definir la asignación de recursos, teniendo en cuenta la vigencia fiscal y fuentes de financiación de acuerdo con lo concertado en los CONPES 37,38,39 y 40 de 2023; para la implementación y seguimiento de los planes de acción, sus productos y presupuestos para el cumplimiento de las Políticas Públicas.

En el marco de los principios de coordinación, prioridad del gasto social, eficiencia, viabilidad, coherencia, continuidad, participación, establecidos en las disposiciones orgánicas. Los cuales deberán concertarse y articularse con las instancias representativas de los pueblos étnicos: en concertación de los Pueblos Indígenas, Comisión Consultiva Distrital de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palequeros y Consejo Consultivo de Pueblo Rrom Gitano.

Artículo. Inclusión del Enfoque Territorial en los presupuestos fiscales, líneas de inversión en los Fondos de Desarrollo Local:

En los Planes de Desarrollo Local se deberá garantizar la inclusión de los presupuestos en una línea diferencial étnica de inversión en los Fondos de Desarrollo Local para el cuatrienio, para dar cumplimiento a la implementación de las Políticas Públicas de los grupos étnicos, Comunidades Negras Afrocolombianas Raizales y Palenquero, Pueblos Indígenas, Rrom, concertadas con las mismas, cerrando brechas de desigualdad que salvaguarde los derechos fundamentales y colectivos de los Pueblos y Comunidades étnicas, con el fin de implementar programas, proyectos y componentes en las metas de las líneas específicas, respetando la autonomía administrativa de grupos étnicos.

Artículo. Atención, asistencia y reparación integral.

Las entidades del Distrito Capital, fortalecerán las instancias de adopción y ejecución de las medidas de asistencia, atención y reparación integral a las víctimas del conflicto armado, en cumplimiento de las competencias de la Ley 1448 de 2011 para las entidades territoriales, y demás normas reglamentarias.

Parágrafo: Se dará aplicación a lo establecido en los Decretos Ley Étnicos, para la materialización de la Política Pública Diferencial de Atención, Protección, Reparación Integral y Restitución de Derechos Territoriales, con el objetivo de garantizar el goce efectivo de sus derechos territoriales, en su orden el Decreto Ley 4633 de 2011 de Pueblos Indígenas, el Decreto Ley 4635 de 2011, de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras y el Decreto Ley 4634 de 2011, de víctimas pertenecientes al pueblo Rrom o Gitano.

Artículo. Territorio Ancestral Indígena:

La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría de Planeación, Secretaria de Gobierno, en coordinación con las demás entidades distritales que para el efecto considere pertinentes, formulará e implementará proyectos estratégicos para la recuperación y fortalecimiento de la soberanía territorial e implementación del sistema de sitios sagrados y planes de vida del pueblo Muisca de Bogotá, en el marco del Decreto Distrital 555 de 2021 Plan de Ordenamiento Territorial. Para tal fin, se dispondrá los recursos técnicos, administrativos y financieros que se requiera, contribuyendo a la pervivencia física y cultural del pueblo Indígena Muisca como el

pueblo originario, ancestral y raizal de la ciudad de Bogotá, respetando la autonomía administrativa de los pueblos indígenas.

CAPÍTULO 3. CONSIDERACIONES DE LOS GRUPOS ÉTNICOS

3.1. Pueblos Indígenas

Las principales problemáticas, necesidades y retos identificados por los Pueblos Indígenas residentes en el Distrito Capital, responden a tres preguntas importantes: ¿quiénes somos los pueblos indígenas que habitamos el territorio de Bogotá?, ¿qué aspectos afectan el fortalecimiento de nuestras identidades culturales? y ¿qué requerimos para garantizar nuestra pervivencia física y cultural a lo largo del tiempo?

Alrededor de estos interrogantes, los Pueblos Indígenas establecieron unos Caminos para el reconocimiento, restablecimiento y garantía de sus derechos en el Distrito Capital. Los cuales reconocen su historia, memoria y las razones del desarraigo territorial.

Dentro de estos hilos que aportan al tejido de pensamiento de los pueblos, se encuentra el *Camino de Pervivencia de Identidad, Cultura y Saber Ancestral*, a través del cual se evidencia el debilitamiento de las identidades propias y la baja práctica de usos, costumbres y tradiciones al interior de las familias; debido al debilitamiento de los procesos de transmisión de saberes propios sobre la cosmovisión, cosmogonía, música, danza, artesanías, gastronomía y medicina propia, de forma permanente; la carencia de procesos para el fortalecimiento, salvaguarda y revitalización de las lenguas propias y la tradición oral, el no desarrollo de las festividades propias de cada pueblo. Por lo cual, se requiere que los planes de vida y planes de salvaguarda de cada pueblo se fortalezcan desde los servicios y programas adelantados en el marco del nuevo PDD, como un lineamiento transversal

El camino anterior, está interrelacionado con la *Educación Propia e Intercultural*, en donde se identifica que no existen procesos de educación propia que promuevan la transmisión y adquisición de los saberes y prácticas culturales de los pueblos, en todos los niveles educativos. Además de los altos niveles de discriminación a niños y jóvenes en las Instituciones Educativas. Procesos de educación que no son pertinentes ya que los establecimientos educativos desconocen las particularidades culturales de los estudiantes indígenas y bajos niveles de profesionalización en jóvenes y adultos.

El Camino de *Economía Propia*, nos permite reconocer el debilitamiento de los sistemas productivos tradicionales (artesanías, gastronomía, música y danza), la baja comercialización de productos propios y las dinámicas de discriminación en el proceso de inserción laboral. Por lo cual, se requiere la garantía en el fortalecimiento de estos sistemas productivos con una ruta diferencial de acceso a capital semilla y criterios diferenciales para el acceso efectivos a programas de emprendimiento.

Sumado a lo anterior, si bien el desarrollo económico es relevante, en el pensamiento de los pueblos indígenas se debe apuntar a acciones de fortalecimiento cultural que permitan la pervivencia y salvaguarda de las culturas de los pueblos.

Por su parte, el Camino de *Bienestar Social*, identifica las necesidades específicas de las personas mayores, con discapacidad, población víctima del conflicto armado, mujeres, jóvenes y niñez de los Pueblos, careciendo de acciones diferenciales que permitan su atención integral.

Finalmente, en lo que respecta al Camino de *Gobierno Propio, Autonomía y Justicia Propia*, se evidencia el debilitamiento de las instancias de representación, consulta y concertación de los Pueblos Indígenas a nivel local y distrital. Además de la carencia de medidas para restablecer el equilibrio y garantizar la coordinación de la jurisdicción propia y la ordinaria.

Por lo anterior, las Autoridades Indígenas, líderes y lideresas de cada Pueblo, han identificado que la incorporación del enfoque diferencial étnico, en la implementación de los caminos, ha sido incipiente, dado que no determina una destinación presupuestal específica para su implementación. Así las cosas, se propone la inclusión de un capítulo específico para los pueblos indígenas que cuente con Metas, Indicadores y Financiación, desde el alcance y competencia de los diferentes sectores del Distrito.

3.1.1 Pueblo Muisca

Se establece una descripción normativa para cada uno de los conceptos que la norma relaciona directamente a las problemáticas y dimensiona la atención a las comunidades indígenas dentro de los instrumentos de planeación nacional, distrital y local.

Reconocer y Proteger: El reconocimiento y protección, son la base estructural de los mecanismos que implementa el Estado. El reconocer las diferentes cosmovisiones que integran la cotidianidad de las comunidades indígenas, bajo un marco constitucional que permita brindar la protección y acompañamiento a su desarrollo cultural, autonomía, protección de los territorios y la conservación de sus usos y costumbres.

En paralelo a la constitución para el caso específico de los grupos indígenas se desarrolla la Ley 21 de 1991, que da lineamientos específicos relacionados al reconocimiento y protección de las comunidades indígenas que habitan los territorios de las Naciones Independientes. Esta Ley aprueba el Convenio número 169 sobre pueblos indígenas y tribales en países

independientes. Generando la responsabilidad del Estado para garantizar la participación y la autonomía de las comunidades indígenas, siendo la participación una acción afirmativa del reconocimiento y la protección de las culturas indígenas en el país. Por otra parte, reconociendo los contextos de violencia y marginalidad de las comunidades el Convenio aprobado por la LEY 21, también genera responsabilidades directas al Estado en temas relacionados a la violencia contra los derechos adquiridos. Reflejados en los siguientes artículos normativos. **ARTÍCULO 2**
Parágrafo 1. Los gobiernos deberán asumir la responsabilidad de desarrollar, con la participación de los pueblos interesados, ***una acción coordinada y sistemática con miras a proteger los derechos de esos pueblos y a garantizar el respeto de su integridad.*** Además, se recalca **Artículo 12** Los pueblos indígenas deberán tener protección contra la violación de sus derechos, y poder iniciar procedimientos legales, sea personalmente o bien por conducto de sus organismos representativos, para asegurar el respeto efectivo de tales derechos. Deberán tomarse medidas para garantizar que los miembros de dichos pueblos puedan comprender y hacerse comprender en procedimientos legales, facilitándoles, si fuere necesario, intérpretes u otros medios eficaces. (LEY 21 de 1991).

En el marco constitucional, el reconocimiento y protección ampara lo que determina el constituyente como los grupos étnicos del país, comprendiente este grupo amplio y diverso en: los diversos Pueblos Originarios Indígenas, Negros, Afrocolombianos, Raizales, Palenqueros y los Gitanos o Rom. Es importante hacer esta puntualización para no relacionar el término con una sola comunidad, sino determinarlo con un conjunto amplio de poblaciones, bajo esta lógica se emana el reconocer y proteger la diversidad étnica. Consagrados en los siguientes artículos de la **Constitución Política de Colombia**; establece los derechos y garantías de todos los colombianos. **ARTÍCULO 7**, “El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la Nación colombiana”, **ARTÍCULO 8**, “Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación”.

Con el desarrollo normativo establecido por la constitución se desprenden leyes y decretos focalizados para los: La protección y reconocimiento son conceptos que en relación con las comunidades étnicas están encaminadas a la pervivencia y autonomía de las comunidades, generando caminos vinculantes que permitan el goce efectivo de estos derechos. Dentro del aparato Estatal se establece responsabilidades a las entidades para materializar los conceptos en acciones afirmativas “**Decreto 4331 de 2005**; “Adiciónese a la estructura del Ministerio del Interior y de Justicia, en la Dirección de Etnias las siguientes Subdirecciones: 7.1. Subdirección

de Asuntos Indígenas - 7.2. Subdirección de Comunidades Negras, Minorías Étnicas y Culturales” Funciones de la Dirección de Etnias, Apoyar al Gobierno Nacional en la formulación de las políticas orientadas al reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural”. El ministerio del Interior asume funciones relacionadas a cumplir el objeto conceptual y las acciones afirmativas del Estado. Evidenciando que esta protección y reconocimiento son diferencial para las comunidades étnicas, no deben ser cooptados por las lógicas organizaciones de las entidades territoriales, ni el distrito por ende se resalta la importancia de la concordancia administrativa.

En el caso de la población Indígena se reconoce que existe una vulnerabilidad extrema frente al conflicto armado y los fenómenos de violencia representado en el desplazamiento forzada, no solo por ser víctimas de dicho flagelo si a su vez por ser revictimizado por su condición u origen étnico. Se puede evidencia como los conceptos de Protección y reconocimiento mantienen una lógica diferencial para las comunidades étnicas, en concordancia con la **“Sentencia T-025/04;** “Dada la condición de extrema vulnerabilidad de la población desplazada, no sólo por el hecho mismo del desplazamiento, sino también porque en la mayor parte de los casos se trata de personas especialmente protegidas por la Constitución tales como: mujeres cabeza de familia, menores de edad, minorías étnicas y personas de la tercera edad”, Prohibición de discriminación (por ejemplo, no se podría invocar la insuficiencia de recursos para excluir de la protección estatal a minorías étnicas o partidarios de adversarios políticos”. En el contexto de los Pueblos Originarios de Bogotá, víctimas indirectas del conflicto armado por la depredación de la ciudad de sus territorios, la invisibilización administrativa de su autonomía y la llegada de la violencia a en la localidad de Bosa y Suba.

Existe una deuda histórica con las comunidades indígenas del país, debido al abandono del Estado y la segregación que obstaculizan los medios para poder desarrollar capacidades y tener acceso en las mismas condiciones a oportunidades educativas, económica, para el contexto distrital la desarmonía organizacional en los instrumentos normativos y de planeación, han minimizado la figura consagrada de los gobierno propios de los pueblo Muisca de Bosa y de Suba afectando directamente su autonomía en los territorios de origen. En el **Acuerdo final para la terminación del Conflicto 2016.** Se reconoce esta condición historia la importancia de poder vincular en los procesos de verdad y reparación a las comunidades étnicas desde un enfoque diferencial

El reconocimiento y la protección a las comunidades indígenas se da bajo un marco de conflicto agudo, racismo estructural y la extinción de culturas milenarias del país, en el contexto del distrito Capital, la extinción de la pervivencia del pueblo Muisca de Suba y Bosa. El concepto ampara por el marco normativa integra estos contextos. En la actualidad bajo el Gobierno de Gustavo Petro en el Plan de Desarrollo Nacional Colombia Potencia Mundial de la Vida se expide un reconocimiento especial a la población indígena como actores esenciales del cambio, impulsando dentro de sus programas la intención de materializar una política pública contra el racismo, sin embargo, bajo la misma lógica establecida para la planeación en concordancia entre el Plan Nacional de Desarrollo y el Plan De Desarrollo Distrital, no se ve materializado este proceso diferencial para los Pueblos Originario Muisca de Suba y Bosa dentro de la propuesta de Plan De Desarrollo Distrital actual.

Cultura – Educación: Un eje fundamental, que denota un reconocimiento a las comunidades indígenas, la cultura y la educación propia son conceptos que permiten tener una comprensión de la cosmovisión de las comunidades indígenas, debido a que en su mayoría los conocimientos y saberes de las comunidades enriquecen el patrimonio inmaterial del país. Para el caso diferencial de las comunidades es indispensable tener un acercamiento normativo debido a que existe una relación directa con la pervivencia de las comunidades en el mundo moderno. Los pueblos indígenas reconocen la necesidad de un modelo educativo propio incluyente y no discriminatorio. La necesidad de otorgar una atención diferencial que no transgrede ni afecte la transmisión de sus saberes y proteja su lengua nativa. En concordancia con la necesidad de establecer un marco de acción sobre las acciones afirmativas relacionadas con la educación y la cultura. **La Constitución Política de Colombia**, establece por medio del **ARTÍCULO 68**, “Los integrantes de los grupos étnicos tendrán derecho a una formación que respete y desarrolle su identidad cultural”, El Estado las entidades de orden Nacional y Territorial deben tener una plena claridad, sobre el respeto y no discriminación de la identidad cultural de los miembros a comunidades étnicas. **ARTÍCULO 72** “El patrimonio cultural de la Nación está bajo la protección del Estado. El patrimonio arqueológico y otros bienes culturales que conforman la identidad nacional, pertenecen a la Nación y son inalienables, inembargables e imprescriptibles” Es el

Estado quien asume el rol de protector del patrimonio cultural, de forma explícita. Bajo una mirada más particular por grupo diferencial que conforma la totalidad de la población étnica del país, se realiza una descripción que nos permite comprender que la apropiación de estos conceptos tiene un valor diferencial para las comunidades indígenas debido a que en esto recae su cosmovisión, su tradición y la pervivencia de sus culturas en la sociedad moderna en concordancia para los pueblos Indígenas del país se puede establecer la siguiente relación y definición del concepto bajo la “**LEY 21. Artículo 31 párrafo 1.** Los pueblos indígenas tienen derecho a mantener, controlar, proteger y desarrollar su patrimonio cultural, sus conocimientos tradicionales, sus expresiones culturales tradicionales y las manifestaciones de sus ciencias, tecnologías y culturas, comprendidos los recursos humanos y genéticos, las semillas, las medicinas, el conocimiento de las propiedades de la fauna y la flora, las tradiciones orales, las literaturas, los diseños, los deportes y juegos tradicionales, y las artes visuales e interpretativas. También tienen derecho a mantener, controlar su propiedad intelectual de dicho patrimonio cultural, sus conocimientos tradicionales y sus expresiones culturales tradicionales. **Parágrafo 2.** Conjuntamente con los pueblos indígenas, los Estados adoptarán medidas eficaces para reconocer y proteger el ejercicio de estos derechos”. La Cultura y la Educación tiene una relación directa con el patrimonio cultural, sus expresiones, las tradiciones ya que hace parte esencial de su desarrollo personal y social. Al ser el Estado el garante de estos derechos, no puede el Gobiernos electo minimizar esta responsabilidad. La Protección del Patrimonio Material e Inmaterial debe incluir medidas concretas para proteger tanto el patrimonio material (como sitios arqueológicos, edificaciones tradicionales, artefactos históricos, etc.) como el patrimonio inmaterial (como conocimientos, prácticas, expresiones culturales, etc.) de las comunidades indígenas. Esto puede implicar la creación de programas de conservación, restauración y promoción de estos elementos reconociendo la autonomía de las comunidades indígenas

Las particularidades de los contextos y la cosmovisión particular de cada pueblo, genera una mirada más amplia de la educación, apropiando el concepto a las necesidades de la sociedad pluricultural, generando de forma integral los modelos de educación aprobados para el nivel nacional y la autonomía, diversidad lingüística interculturalidad. Son particularidades que permiten caracterizar el concepto de educación propia como propio de las comunidades étnicas del país, bajo la concordancia con el decreto 804 DE 1995.

La cultura y educación como ejes centrales se nutren de las formas y modos de comunicación, el lenguaje, para la particularidad de los grupos indígenas se evidencia la importancia de proteger sus lenguas nativas, sus modos de comunicación. Esta relación directa con la cultura y la educación permite evidenciar un factor diferenciador de los conceptos debido a que debe adaptarse a las necesidades de la comunidad y no la comunidad a la necesidad de acoplarse a un modelo genérico, en concordancia con la **“Ley 1381 de 2010**; “Por la cual se desarrollan los artículos 7°, 8°, 10 y 70 de la Constitución Política, y los artículos 4°, 5° y 28 de la Ley 21 de 1991”, tiene como objeto garantizar el reconocimiento, la protección y el desarrollo de los derechos lingüísticos, individuales y colectivos de los grupos étnicos con tradición lingüística propia, así como la promoción del uso y desarrollo de sus lenguas que se llamarán de aquí en adelante lenguas nativas. El Estado también prestará su apoyo a instituciones públicas y privadas que tengan la idoneidad necesaria para implementar programas de formación de investigadores en lenguas nativas”.

Con base a lo anterior se ha podido desarrollar la caracterización de los conceptos cultura y educación a las necesidades y particularidades de las comunidades indígenas, debido que es en estas particularidades donde se enriquece el patrimonio cultural e inmaterial de la Nación. Responsabilidad directa del Estado debido que se ha denominado como protector de este, el marco normativo vigente evidencia que esta línea diferencial debe ser marcada, reconocida y promovida por las entidades encargadas de alcanzar dicho fin, en concordancia con el desarrollo de este análisis es importante mencionar que el caso del Distrito Capital se ha desarrollado un avance significativo en la construcción de políticas públicas relacionadas a la comunidad Indígena que habita en Bogotá, un total de 14 pueblos indígenas que han conformado la mesa autónoma indígena, velando por la educación propia de la comunidad. **“Conpes Distrital de la Política Pública de los pueblos indígenas en Bogotá 2024 - 2034”**; se adopta la Política Pública para los Pueblos Indígenas en Bogotá, D.C.”, para garantizar, reconocer y restablecer los derechos individuales y colectivos de los pueblos indígena en su autonomía.

Bajo el marco normativo se puede caracterizar que la educación y la cultura son ejes ligados en las comunidades indígenas, además de tener una apropiación particular y reconocida de forma positiva por el marco normativa vigente en Colombia, la educación propia genera lineamientos propios sobre la mirada forma autónoma de transmitir saberes por parte de las comunidades indígenas.

Territorio: En los ámbitos académicos se genera una definición genérica sobre el territorio, indicando que este debe tener una relación directa con las costumbres y desarrollo de las relaciones de interdependencia de la comunidad que lo habita. Es claro también en el marco constitucional esta diferenciación establecida por la Constitución Política en el ARTÍCULO 329. La conformación de las entidades territoriales indígenas se hará con sujeción a lo dispuesto en la Ley Orgánica de Ordenamiento Territorial, y su delimitación se hará por el Gobierno Nacional, con participación de los representantes de las comunidades indígenas, previo concepto de la Comisión de Ordenamiento Territorial.

Bajo el análisis descriptivo realizado se identifica que el término adquiere particularidades al momento de ser instrumentalizado para determinar los territorios de las comunidades étnicas, debido a un factor adicional la tradición, en ocasiones los territorios donde se acentúan estas comunidades son previas a la misma consagración del Estado Colombia, en concordancia con la norma” **Ley 21 de 1991: Artículo 14 Parágrafo 2.** Los gobiernos deberán tomar las medidas que sean necesarias para determinar las tierras que los pueblos interesados ocupan tradicionalmente y garantizar la protección efectiva de sus derechos de propiedad y posesión. **Artículo 26 1.** Los pueblos indígenas tienen derecho a las tierras, territorios y recursos que tradicionalmente han poseído, ocupado o de otra forma utilizado o adquirido. 2. Los pueblos indígenas tienen derecho a poseer, utilizar, desarrollar y controlar las sobre tierras, territorios y recursos que poseen en razón de la propiedad tradicional u otra forma tradicional de ocupación o utilización, así como aquellos que hayan adquirido de otra forma. 3. Los Estados asegurarán el reconocimiento y protección jurídicos de esas tierras, territorios y recursos. Dicho reconocimiento respetará debidamente las costumbres, las tradiciones y los sistemas de tenencia de la tierra de los pueblos indígenas de que se trate. **Artículo 29 Parágrafo 1.** Los pueblos indígenas tienen derecho a la conservación y protección del medio ambiente y de la capacidad productiva de sus tierras o territorios y recursos”. La relación del territorio y las comunidades Indígenas tiene una relación espiritual, tradicional y de protección y conservación de la naturaleza, dichas relaciones amplían el concepto de Territorio. Manteniendo un enfoque diferencial para las comunidades étnicas.

Otro factor diferencial en el concepto de territorio es la vulneración a las comunidades, ya que el hecho de habitar, conservar, tener una relación espiritual y de tradición con el mismo no implica un reconocimiento por los demás actores. Con base en lo anterior es importante denotar que el uso del territorio por parte de la comunidad indígena, genera una lógicas administrativas y organizacionales particulares, factor que evidencia la diferencial del concepto territorio para la comunidad indígena, debido a que dentro del territorio se reconoce la autonomía y los gobiernos propios factores que no comparten todos los entes territoriales del país en concordancia con el “**Decreto 1953 – 2014**; “Régimen especial con el fin de poner en funcionamiento de los territorios indígenas respecto de los sistemas propios de los pueblos indígenas”, se establecen las funciones, mecanismos de financiación, control y vigilancia, así como el fortalecimiento de la jurisdicción especial indígena; con el fin de proteger, reconocer, respetar y garantizar el ejercicio y goce de los derechos fundamentales de los Pueblos Indígenas al territorio, autonomía, gobierno propio, libre determinación, educación indígena propia, salud propia, y al agua potable y saneamiento básico, en el marco constitucional de respeto y protección a la diversidad étnica y cultural. Prestar asistencia técnica, administrativa y financiera a los Territorios Indígenas certificados, cuando a ello haya lugar.” Dichas particularidades no son compartidas en todos los territorios del país evidenciando dentro de la caracterización este enfoque diferencial y de autonomía propia.

Los territorios poseen particularidades diferenciales respecto al grupo étnico que lo habite, sus usos y costumbres, estas diferencias también permiten caracterizar el concepto bajo las lógicas más apropiadas dependiendo la población étnica que lo habite. Se ha podido caracterizar el concepto territorio bajo el paradigma complejo que lo define en las comunidades indígenas, sin embargo, es importante agregar un carácter adicional, El uso del territorio y el uso del suelo debido a la obligación constitucional de establecer mecanismos apropiados para consultar a las comunidades que habitan estos territorios, con concordancia de la “**Sentencia C 461/08**. Declarar EXEQUIBLE la Ley 1151 de 2007, en el entendido de que se suspenderá la ejecución de cada uno de los proyectos, programas o presupuestos plurianuales incluidos en la misma que tengan la potencialidad de incidir directa y específicamente sobre pueblos indígenas o comunidades étnicas afrodescendientes, hasta tanto se realice en forma integral y completa la consulta previa específica exigida por el bloque de constitucionalidad, de conformidad con las pautas trazadas para ello por la jurisprudencia constitucional”. Bajo el **Plan Nacional de Desarrollo – Todos Por un Nuevo País – 2014 – 2018**, se indica la importancia de mantener el proceso de la consulta previa como mecanismo que proteja los territorios étnicos.

El territorio para las comunidades indígenas no solo es donde habitan y desarrollan sus costumbres, es un lugar sagrado, de protección natural, puede ser solo un medio de paso transitorio para aquellos grupos nómadas, sin embargo, esto no excluye su protección y enfoque diferencial frente a los territorios del país.

Economía Propia: La violencia y los contextos de exclusión social para la población indígena no ha permitido que desarrollen y tengan un acceso equitativo a capacidades que les permitan participar de forma libre y adecuada en los mercados y estímulo a sus economías. Por medio del análisis descriptivo se caracterizan los factores diferenciales que rodean el concepto de la economía propia para las comunidades étnicas bajo el marco normativo vigente en el país. En concordancia con la **Ley 21** “Los gobiernos deberán asumir la responsabilidad de desarrollar, con la participación de los pueblos interesados, una acción coordinada y sistemática con miras a proteger los derechos de esos pueblos y a garantizar el respeto de su integridad, esta acción deberá incluir medidas: que promuevan la plena efectividad de los derechos sociales, económicos y culturales de esos pueblos, respetando su identidad social y cultural, sus costumbres y tradiciones, y sus instituciones. que ayuden a los miembros de los pueblos interesados a eliminar las diferencias socioeconómicas que puedan existir entre los miembros indígenas y los demás miembros de la comunidad nacional, de una manera compatible con sus aspiraciones y formas de vida”. El reconocimiento a las particularidades del desarrollo económico de las comunidades es reconocido por la norma, debido a que no tiene unas condiciones equitativas para poder desarrollar y fortalecer sus economías. Adicionalmente se expone la relación entre la cultura y el desarrollo económico de la comunidad, esto permite denotar que la economía propia tiene una relación directa con la producción cultural de la etnia, respeta los contextos particulares en los cuales se desarrolle la actividad económica.

Así mismo, bajo la implementación del **Plan Nacional de desarrollo – Prosperidad para todos – 2010 – 2014** del gobierno Santos, se buscan generar acciones afirmativas que estimulen el desarrollo organizacional de las comunidades indígenas del país, promoviendo la igualdad de oportunidades, protección de los derechos étnicos, fortalecer las formas de gobierno propio.

La corresponsabilidad del Estado en la generación de entornos accesibles que generen oportunidades equitativas, focalizadas intenciones que el Gobierno de Iván Duque plasma en el **“PLAN NACIONAL DE DESARROLLO 2018-2022; pacto por Colombia pacto por la equidad,**

Pacto por la equidad de oportunidades para grupos indígenas, generación de acciones diferenciadas que creen condiciones de equidad en el acceso a bienes y servicios, en especial a la tierra, para avanzar en la materialización de, los derechos de los que son sujeto, bajo el principio de progresividad y teniendo en cuenta su cosmovisión y tradiciones”. El actual gobierno de Gustavo Petro incluye en el Plan Nacional de Desarrollo, Colombia Potencia Mundial de la Vida, ratifica la importancia de las comunidades étnicas como actores del cambio por ende reconoce la necesidad de fortalecer las economías propias “Pueblos y comunidades étnicas Los pueblos y comunidades deberían contar con un esquema de beneficios que les permitan participar de las utilidades de los proyectos o poner en marcha proyectos productivos propios”. (PND 2023)

Planes de Vida y Gobernabilidad del Pueblo Muisca

Objetivo estratégico: Objetivo 2. Bogotá Confía en su Bien – Estar. **Programa: Programa 14. Bogotá cuida a su gente. META “Implementar el 100% de las acciones de los Planes de Vida de las Comunidades Indígenas Muisca de Bosa y Suba, coordinando técnicamente entre los sectores de la Administración Distrital y concertando estas acciones con las autoridades tradicionales de los Cabildos”,**

Plan de Vida de la Comunidad Indígena Muisca de Bosa ‘Palabra que cuida y protege la semilla’

Objetivo: *Pervivir como pueblo indígena Muisca de Bosa, originario del territorio de Bogotá y empoderado, mediante el fortalecimiento e implementación de acciones de autonomía y gobierno propio en el marco del buen vivir, mediante la inclusión de los “estantillos” de la visión propia de futuro, en los Planes de Desarrollo y en los demás instrumentos de planificación gubernamental y no gubernamental con el fin de apoyar de manera decidida la ejecución de proyectos de fortalecimiento territorial en lo organizativo, cultural, social, económico y demás aspectos de la vida comunitaria, en armonía con los usos y costumbres, autonomía y derecho propio.*

Población:

Familias: 1258			
EDADE S	HOMBR ES	MUJERE S	SUBTOTALE S
0-5	86	84	170
6-11	180	173	353
12-17	273	219	492
18-28	521	488	1009
29-59	1074	1141	2215
Mayores de 60 años	303	342	645
TOTA LES	2437	2447	4884

Estantillos:

1. Espiritualidad y pensamiento propio
2. Territorio
3. Cultura
4. Educación propia
5. Salud, medicina tradicional y partería
6. Economía y sustentabilidad
7. Gobierno y justicia propia

Plan de Vida de la Comunidad Indígena Muysca de Suba

Objetivo: *Recuperar la autonomía territorial del Pueblo Originario Muysca de Bogotá, con el fin de salvaguardar la pervivencia y autonomía en condiciones dignas. Por medio de la revitalización de los saberes ancestrales y el desarrollo de capacidades propias en las Zihie (múcuras/caminos/estantillos): educación propia, revitalización de la lengua, fortalecimiento del tejido familiar comunitario, promoción de la economía propia, implementación de justicia especial indígena, protección del territorios sitios sagrados, promoción de la medicina ancestral tradicional, prácticas rituales festividad, fortalecimiento del gobierno y estructuras organizativas propias. Se llevará a cabo con un enfoque en el respeto y retorno al origen y la ley natural del territorio.*

Población

TABLA POBLACIÓN MUISCA DE SUBA 2023					
Rango edades	MUJER	% MUJER	HOMBRE	% HOMBRE	Total, general

0 a 6	154	2,8%	120	2,3%	274
7 a 13	365	6,6%	365	7,0%	730
14 a 20	566	10,2%	591	11,3%	1157
21 a 27	729	13,2%	696	13,3%	1425
28 a 34	754	13,6%	756	14,5%	1510
35 a 41	665	12,0%	637	12,2%	1302
42 a 48	565	10,2%	551	10,5%	1116
49 a 55	501	9,1%	436	8,3%	937
56 a 62	460	8,3%	424	8,1%	884
63 a 69	365	6,6%	312	6,0%	677

70 a 76	189	3,4%	197	3,8%	386
77 a 83	114	2,1%	79	1,5%	193
84 a 90	63	1,1%	37	0,7%	100
91 a 97	27	0,5%	20	0,4%	47
98 a 124	18	0,3%	9	0,2%	27
Total, general	5535	100%	5230	100%	10765

Múcuras / Zie:

1. Economía Propia
2. Justicia Guardia Indígena
3. Familia - Jóvenes
4. Medicina tradicional
5. Educación propia, intercultural e intergeneracional
6. Territorialidad y Sitios Sagrados
7. Festividades y ritualidad

8. Subacubun (Lengua Propia)

9. Gobierno y Formas Organizativas Propia Muysca

Implementación de la Política Pública Indígena, capítulo diferenciado Muisca

Objetivo estratégico: 1.2. Bogotá confía en su bien-estar - META Implementar el 100% de los productos del Plan de Acción de las Políticas Públicas Étnicas reformuladas y aprobadas mediante el CONPES D.C.

Contexto

Reformulación de la Política Pública Indígena construida bajo la metodología CONPES, y aprobada bajo el Documento CONPES No. 37, su Plan de Acción consta de cinco objetivos específicos, con once resultados y ciento treinta y ocho (138) productos asociados. En lo concernientes al capítulo diferenciado Muisca, nace del acuerdo de consulta previa con el Cabildo Indígena Muisca de Bosa.

Resultados esperados

Este “capítulo” consta de los siguientes treinta (30) productos asociados a dos objetivos y resultados específicos:

Resultado 1.4. Aumento de acciones de formulación e implementación del Plan de Vida del Pueblo Muisca de Bogotá.

OBJETIVO ESPECÍFICO 1	RESULTADO ESPERADO 1.4
Garantizar la creación e implementación de los Planes de Vida Integrales y el fortalecimiento de los Planes de Salvaguarda, en articulación y coordinación entre el nivel nacional, distrital y	1.4. Aumento de acciones de formulación e implementación del Plan de Vida del Pueblo Muisca de Bogotá.

local , para el mejoramiento de la calidad de vida de los pueblos indígenas que perviven en Bogotá.	
---	--

Para este resultado fueron concertados los siguientes productos:

1. Cultura: Estrategia de fortalecimiento de la identidad cultural del Pueblo Muisca de Bosa, en concordancia con el Plan de Vida de la Comunidad Muisca de Bosa y concertado con sus autoridades.
2. Patrimonio: Proceso de salvaguardia del Festival Jizca Chia Zhue, de acuerdo con la implementación de la normativa e instrumentos de gestión del patrimonio vigentes.
3. Salud: Implementación de la estrategia de fortalecimiento de usos y costumbres en salud, desde la medicina tradicional y la partería de la Comunidad Indígena Muisca de Bosa, en el marco del Plan de Vida, las espirales que la orientan y la normatividad vigente.
4. Educación: Diseño e implementación del “Proyecto Educativo Comunitario PEC” a partir de la ruta metodológica concertada con la Comunidad Muisca de Bosa, en el marco de la implementación del estantillo de educación del Plan de Vida de la Comunidad Muisca de Bosa.
5. Turismo: Diseñar e implementar productos de etnoturismo concertados con el Pueblo Indígena Muisca de Bosa y Suba que permitan compartir saberes ancestrales y preservar las costumbres y tradiciones de la Comunidad, aperturando canales de difusión y comercialización.
6. Desarrollo Económico: Estrategia de fortalecimiento a las unidades productivas del pueblo muisca, en el marco de las economías propias de la comunidad, a través de mecanismos de financiación y/o capitalización, en concertación con las autoridades Muiscas de Bosa y Suba.
7. Desarrollo Económico: Estrategia de formación para el fortalecimiento empresarial de unidades productivas del Pueblo Muisca de Suba y Bosa, en concertación con las autoridades Muiscas de Suba y Bosa.
8. Desarrollo Económico: Estrategia de acompañamiento a la formalización de unidades productivas del Pueblo Muisca de Suba y Bosa, en concertación con las autoridades Muiscas de Suba y Bosa.

9. IDPAC: Implementación del Macroproyecto denominado "Fortalecimiento de los procesos de participación comunitaria para la infancia en el marco del gobierno propio, la justicia y la memoria" en el marco de la implementación del Plan de Vida de la Comunidad Muisca de Bosa, en concertación con sus autoridades.
10. Gobierno: Implementación del Macroproyecto denominado "Fortalecimiento del gobierno propio y la participación" en el marco de la implementación del estantillo de gobierno y justicia propia del Plan de Vida de la Comunidad Muisca de Bosa, en concertación con sus autoridades.
11. Mujer: Estrategias para el fortalecimiento del sistema cultural femenino del Pueblo Muisca, diseñadas, implementadas y concertadas con las autoridades Muisca de Bosa y Suba.
12. Mujer: Conmemoración anual del día internacional de las mujeres indígenas dirigido a las mujeres del Pueblo Muisca de Suba y Bosa, concertado con las autoridades correspondientes.
13. Ambiente: Diseño, implementación y seguimiento de los componentes y líneas estratégicas ambientales del Plan de Vida a partir de una ruta metodológica concertada con la Comunidad Muisca de Bosa, en el marco de la territorialidad del Pueblo Muisca.
14. Gobierno: Diagnóstico de las necesidades y problemáticas territoriales y sociales de la Comunidad Muisca de Suba para alimentar su Plan de Vida, en concertación con las autoridades.
15. Salud: Acciones para el diseño del modelo de salud propia y de medicina ancestral que alimenta el Múcuro de salud propia, partería y espiritualidad, en el marco del Plan de Vida de la comunidad Muysca de Suba de acuerdo con la normatividad vigente y el sistema general de seguridad social en salud, en concertación con las autoridades de la comunidad.

Resultado 3.1 Implementar acciones para la recuperación y fortalecimiento de la soberanía territorial e implementación del sistema de sitios sagrados del pueblo Muisca de Bogotá.

OBJETIVO ESPECÍFICO 3	RESULTADO ESPERADO 3.1
Garantizar medidas para el fortalecimiento del arraigo, la recuperación de soberanía territorial y respeto de los sitios sagrados del Pueblo Muisca como pueblo ancestral de Bogotá	3.1 Implementar acciones para la recuperación y fortalecimiento de la soberanía territorial e implementación del sistema de sitios sagrados del pueblo Muisca de Bogotá.

Para este objetivo y resultado fueron concertados los siguientes productos:

1. Ambiente: Diseñar e implementar una estrategia orientada a promover procesos de apropiación, sensibilización, protección y cuidado del componente ambiental de los sitios sagrados que hagan parte de la EEP con un enfoque territorial y participativo, concertado con el Pueblo Muisca de Suba y Bosa.
2. Ambiente: Construir e implementar estrategias de formación y educación ambiental desde los conocimientos ancestrales, ordenamiento del territorio, prácticas culturales propias, protección y cuidado de los sitios sagrados del Pueblo Muisca de Bosa y Suba, en concertación con sus autoridades.
3. Planeación: Actualización y seguimiento de manera anual del Sistema de Sitios Sagrados del Pueblo Muisca a través de la Mesa de territorio del Pueblo Muisca en el marco Sistema de Participación Territorial del Plan de Ordenamiento Territorial concertado con las autoridades Muisca de Suba y Bosa.
4. Patrimonio: Estrategia de fomento orientada a fortalecer los procesos de formación propia, activación o divulgación intercultural e intergeneracional que permita a la sociedad mayoritaria comprender el significado ancestral del territorio y de los sitios sagrados desde la visión y el pensamiento Muisca, concertada y ejecutada con el Pueblo Muisca de Suba y Bosa.

5. Desarrollo económico: Unidades productivas vinculadas al Sistema de Abastecimiento y Distribución de Alimentos - SADA del Pueblo Muisca de Suba y Bosa (productores campesinos, agricultores urbanos, preparadores, transformadores, comerciantes minoristas y pequeños distribuidores de alimentos) fortalecidos en capacidades productivas, comerciales y/o vinculados en mercados campesinos para el mejoramiento de sus unidades productivas y/o la generación de ingresos, concertado con las autoridades del Pueblo Muisca de Suba y Bosa.
6. Seguridad: Programa para el fortalecimiento integral del sistema de justicia propia del Pueblo Muisca de Suba y Bosa en articulación con el sistema de justicia distrital que permita la garantía al derecho a ejercer la jurisdicción especial indígena dentro del ámbito territorial del Pueblo Muisca, diseñado e implementado, en concertación con sus autoridades.
7. Seguridad: Actualización del sistema de gestión de calidad relacionado con las adaptaciones socioculturales para el pueblo indígena muisca en los servicios de acceso a la justicia de la SDSCJ, procurando el respeto y la protección de los usos y costumbres del Pueblo Muisca en concertación con las autoridades de Bosa y Suba.
8. Gobierno: Diseño y socialización de una guía metodológica que permita aumentar la capacidad institucional para la garantía y respeto al derecho fundamental a la consulta previa, libre e informada frente a cualquier obra, proyecto o acto administrativo que afecte de manera directa el ámbito territorial, la comunidad y/o los sitios sagrados del Pueblo Muisca de Bosa y Suba, concertado con sus autoridades y de acuerdo con la normatividad vigente.
9. Gobierno: Herramienta de seguimiento y monitoreo del Distrito de los acuerdos de consulta previa realizadas dentro del ámbito territorial del pueblo Muisca de Bogotá.
10. Patrimonio: Actividades rituales y culturales en los sitios sagrados del Pueblo Muisca, de acuerdo con las fechas conmemorativas del Calendario ancestral, concertadas con el Pueblo Muisca de Suba y Bosa.
11. Gobierno: Acto administrativo que reglamente la implementación, evaluación y territorialización del capítulo diferencial Muisca de la política pública distrital indígena, en concertación con las autoridades Muisca de Suba y Bosa.

12. Gobierno: Lineamientos diferenciales para el pueblo Muisca de Suba y Bosa aplicables a las líneas de inversión local en las localidades de Bosa y Suba, en concertación con sus autoridades.

13. Gobierno: Iniciativa de inversión local formulada e implementada para la atención de la población Indígena del Cabildo Muisca de Bosa y Suba, con cargo a los recursos de los fondos de desarrollo local, de acuerdo con la normatividad vigente.

14. Hacienda: Campañas de servicios sobre los temas tributarios y catastrales con enfoque de atención al Pueblo Muisca de Bosa y Suba.

15. Hacienda: Documento de diagnóstico de problemáticas en materia tributaria y catastral de los predios del Pueblo Muisca de Bosa y Suba, en concertación con sus autoridades.

VER: Documento Conpes No. 37 Política Pública de los Pueblos Indígenas en Bogotá D.C 2024 – 2035

VER: Plan de Acción Conpes No. 37 Política Pública de los Pueblos Indígenas en Bogotá D.C 2024 – 2035

Salvaguardia del Patrimonio Cultural Muisca e Identidad de Bogotá:

Estructura Integradora de Patrimonios

El artículo 80 del citado Decreto 555 de 2021, define la Estructura Integradora de Patrimonios como “la estructura que integra el patrimonio cultural material, inmaterial y natural en el territorio. Se constituye en la memoria y testimonio de la ciudad históricamente construida y se manifiesta como parte de los procesos de ocupación, transformación, adaptación e interpretación que expresan la diversidad de las identidades de sus habitantes. Esta estructura propende por la gestión integral de los patrimonios, fortaleciendo el vínculo social y la vida productiva de los grupos poblacionales sociales y comunitarios que permanecen, se relacionan y le dan sentido a los paisajes urbanos y rurales emblemáticos del Distrito Capital”.

Plan Arqueológico de Bogotá

Festividades y fiestas como patrimonio de Bogotá

Cementerios tradicionales de Suba y Bosa

Plan Especial de Manejo y Protección PEMP (Bosa y Suba)

Plan Especial de Salvaguardia (PES) Del Festival Jizca Chia Zhue (Resolución 953 del 2023)

Sistema de Sitios Sagrados Muiscas (Decreto 555 de 2021 y Resolución 2664 de 2023).

Protección del Sistema de Sitios Sagrados y Territorialidad Muisca

Consultas previas

Plan Parcial El Edén - El Descanso

Formulación del Plan de Manejo Ambiental Humedal Chiguasuque

Actualización Plan de Manejo Ambiental Humedal Tibanica

Test de proporcionalidad Plan Parcial La Marlene

Sistema de Sitios Sagrados

POT - Decreto 555 del 2021 y Resolución 2664 de 2023

Sistema de Participación del POT

Dentro del Sistema de Participación del POT (DECRETO 599 DE 2023), se reconoce para los Cabildos Indígenas Muiscas de Bogotá (Suba y Bosa) un escenario de diálogo e interlocución frente a:

- a) Cabildo Muisca de Bogotá: Se establecerá un escenario de diálogo con los representantes de los cabildos de Bosa y Suba, teniendo como principal objetivo el seguimiento al Sistema de Sitios Sagrados del pueblo Muisca.

Gobernanza del agua: Ordenamiento de la cuencas y subcuencas

Humedales:

1. Humedal Chiguasuque - La Isla

- Consulta previa de la Formulación del Plan de Manejo Ambiental del Humedal Chiguasuque - La Isla
- Acuerdos de consulta previa en Acta de protocolización de diciembre del 2019.
- PMA del Humedal Chiguasuque - La Isla y Resolución 2923 de 2023 de la Secretaría Distrital de Ambiente

2. Humedal Tibanica

- Consulta previa de la Actualización del Plan de Manejo Ambiental del Humedal Tibanica

Manual de Espacio Público, Unidades de Planeación Local y Hábitat

3.2 Pueblo Rrom - Gitano.

3.2.1. Introducción

El Pueblo Rrom reside en nueve localidades de las veinte de Bogotá, aproximadamente somos 1.014 personas censo que puede tener variaciones debido a que Bogotá es una ciudad de referencia y por tanto manifestamos a través del presente documento que las medidas legislativas para la promulgación y ejecución del Plan Distrital de Desarrollo de Bogotá vigencia 2024-2028, pueden generar impactos negativos para las familias que lo componen. Somos un grupo étnico con usos, costumbres, sistema de cuidado, lengua shib rromani y justicia propia kriss Rromani que data de más de 1000 años, poseemos una diáspora o zakono -cultural- rica en artes, oficios y saberes, pero todo ello está en riesgo de desaparición por condiciones de vulnerabilidad, pobreza y emergencia social.

Todas estas condiciones fueron ya conocidas y apropiadas institucionalmente por el Distrito Capital mediante el documento técnico de “Diagnóstico e identificación de factores

estratégicos del Pueblo Rrom 2024-2036” publicado en el portal institucional de la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá en el siguiente link: <https://www.sdp.gov.co/gestion-socioeconomica/equidad-y-politicas-poblacionales/generalidades> y donde el Distrito estableció mediante Resolución SDP N°2210 de 2021 que deben existir parámetros de transversalización del enfoque diferencial étnico Rrom para la formulación, implementación y seguimiento del Plan Distrital de Desarrollo “Bogotá camina segura” 2024-2028.

A razón de esas condiciones de vida difíciles, se requiere la actuación consecuente del Distrito Capital en cabeza de la Administración y el Concejo Distrital para que se nos garanticen nuestros derechos fundamentales y colectivos.

El pasado 3 de diciembre de 2023, se aprobó por parte de la Administración Distrital, el CONPES D.C. N°40 publicado en el portal institucional de la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá en el siguiente link: chrome-extension://efaidnbmnnnibpcajpcgiclfindmkaj/https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/decretos-conpes/doc_conpes_dc_40_pp_rrom.pdf que contiene su correspondiente plan de acción e incluyó fechas de inicio y/o fin de 161 productos que fueron concertados en el marco del Convenio 169 de la OIT para pueblos indígenas y Tribales de 1989, los cuales garantizan los derechos fundamentales y colectivos de niños, niñas, jóvenes, mujeres y adultos mayores del Pueblo Rrom.

Estos 161 productos del plan de acción del CONPES No. 40 de 2023, garantizan nuestros derechos fundamentales e integridad étnica, ya que en su redacción incluyeron la materialización para cumplir mediante las metas de los 3 Planes Distritales de Desarrollo, que se darían de la vigencia 2024 al 2036.

A continuación, se presenta el subcapítulo que condensa este logro de ciudad mediante el presente documento “PROYECTO INCLUSIÓN DE SUBCAPITULO PARA LA GARANTÍA DE DERECHOS DEL PUEBLO RROM DE BOGOTÁ D.C EN EL PLAN DISTRITAL DE DESARROLLO -PDD 2024-2028” para su efectiva inclusión en el PDD 2024 -2028 y en el Plan Plurianual de inversiones.

3.3.2. Normatividad

- Constitución Política de Colombia, Artículos 1, 2, 7, 10, 13, 29, 93, 94 y el artículo 342, y en general por el artículo 2 del Título XII de la constitución Política y demás normas constitucionales que se refieren al plan de desarrollo y la planificación.
- Convenio 169 OIT, artículo 6 y 7 y su jurisprudencia relacionada: Sentencias SU 121/22; SU123/18; T800/14; C.C.S-303/2010
- Ley Estatutaria 1757 de 2015
- Decreto Distrital 817 de 201
- Decreto N° 2700/91
- Artículo 6 del Decreto Ley 1421 de 1996.

3.3.3. Antecedentes – Derechos Adquiridos

A través de la tradición oral de los mayores Rrom, se tiene conocimiento que los Gitanos llegaron en varias oleadas a la capital de Colombia; algunos informan que existen indicios que datan del siglo XIX, cuando transitaban por la sabana de Bogotá y se tenían relaciones de intercambio con el Pueblo Muisca ubicado en este territorio³.

A lo largo de toda su historia, Bogotá, D.C., ha contado con una circulación de diversos patrigrupos familiares Rrom que la recorrían o la habitaban temporalmente. Desde la primera década del siglo XX se puede identificar con mayor claridad una presencia más permanente de patrigrupos cuyos descendientes, con el paso de los años, terminan transformando su ancestral itinerancia en una amplia movilidad geográfica que se expresa actualmente en una mayor sedentarización.

Los Rrom de Bogotá, D.C., viven en una Kumpania (Kumpeñy plural) dispersa en las localidades de Puente Aranda, Kennedy, Engativá, entre otras. La kumpania, de manera sencilla, podría definirse como el conjunto de patrigrupos familiares pertenecientes ya sea a una misma vitsa (o linaje), o a vitsi (plural de vitsa) diferentes que han establecido alianzas entre sí, principalmente, a través de intercambios matrimoniales, y cuya interacción y relaciones endógenas generan, de hecho, una apropiación espacial sobre las cual se construye la jurisdicción de los Sere Rromenge (Sero Rrom, singular)⁴.

³ Gamboa Martínez J. C.

⁴ Ibidem.

Cabe destacar que la dimensión espacial que comportan las Kumpaño, es la apropiación simbólica de los lugares que se habitan y utilizan económicamente, a partir de la producción de un sistema de representaciones y de significación del espacio, que se levanta sobre los territorios de los pueblos sedentarios⁵.

Por ello, el fundamento de la seguridad jurídica y del orden social en las relaciones de los Rrom y de estos con el Estado, es que sus derechos sean respetados íntegramente; en el caso del Distrito y sus sectores, se tienen los siguientes derechos adquiridos en los recientes gobierno:

1. Política Pública del Pueblo Rrom – Decreto Distrital 582 de 2011.
2. Plan Integral de Acciones Afirmativas Decreto 505 de 2017 – Todo el marco jurídico Distrital generado los últimos 10 años
3. Inclusión de trazadores presupuestales étnicos en el plan plurianual y herramientas asociadas
4. Inclusión de metas étnicas en anteriores PDD
5. CONPES Rrom N°40 de 2023

Todos estos antecedentes son un logro de ciudad y un proceso PROGRESIVO de garantía de derechos al Pueblo Rrom y de todos grupos étnicos.

3.3.4. Justificación

El Pueblo Rrom de Bogotá y varios grupos étnicos son reconocidos por la Constitución Política Colombiana, Víctimas del conflicto armado y sujetos colectivo de especial protección conforme al Decreto Ley 4634 de 2011, con condiciones interseccionales de vulnerabilidad y residentes en la jurisdicción de Bogotá D.C.

El Pueblo Rrom reside en 9 localidades de las 20 de Bogotá.

El Pueblo Rrom se encuentra en riesgo por condiciones de vulnerabilidad, pobreza y emergencia social, todas estas condiciones ya conocidas y apropiadas institucionalmente por el Distrito Capital mediante el documento técnico de *“Diagnóstico e identificación de factores estratégicos del Pueblo Rrom 2024-2036”* publicado en el portal institucional de la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá en el siguiente link: <https://www.sdp.gov.co/gestion-socioeconomica/equidad-y-politicas-poblacionales/generalidades> y donde el Distrito estableció

⁵ Gómez Baos, A.D.

mediante Resolución SDP N°2210 de 2021 que debe existir parámetros de transversalización del enfoque diferencial étnico Rrom.

El 3 de diciembre de 2023 se aprobó por parte la administración Distrital, el CONPES D.C. N°40 publicado en el portal institucional de la Secretaría Distrital de Planeación de Bogotá en el siguiente link: chrome-extension://efaidnbnmnibpcajpcglclefindmkaj/https://www.sdp.gov.co/sites/default/files/decretos-conpes/doc_conpes_dc_40_pp_rrom.pdf

La República de Colombia, es un Estado social de derecho en donde prima el imperio de la Ley y a su vez es firmante del Convenio 169 de la OIT de 1989 de Pueblos Indígenas y Tribales, ratificado por la Ley 21 de 1991.

3.3.5. Consideraciones

Que el Gobierno Distrital y el Pueblo Rrom a través del Consejo Consultivo del Pueblo Rrom y sus organizaciones PRORROM y Unión Romaní reconocen que el pueblo Gitano ha contribuido a la construcción de ciudad desde su fundación, al progreso, al desarrollo económico y social del país, y que han sufrido problemáticas sociales, económicas y culturales, producto de la exclusión y el haber sido invisibilizados en las políticas públicas Distritales, localidades y presupuestales de Bogotá D.C.; que además han sido afectados gravemente por el conflicto armado interno y se deben propiciar las máximas garantías para el ejercicio pleno de sus Derechos Humanos y colectivos en el marco de sus propias aspiraciones, intereses y de su zakono o diáspora cultural.

Considerando que el Pueblo Rrom deben tener el control de los acontecimientos que les afectan a ellos y a sus sistemas de cuidado propio, barrios en que habitan y recursos manteniendo sus formas organizativas, zakono o cultura, y fundamental incorporar el enfoque étnico y cultural, para la interpretación e implementación del Plan de Desarrollo “Bogotá, Camina segura” 2024-2028.

3.3.6. Principios

En la interpretación e implementación de todos los componentes programáticos del plan Distrital de Desarrollo 2024 – 2028 con un enfoque diferencial étnico Rrom, incluyen los contemplados en el ordenamiento jurídico del marco internacional, constitucional, jurisprudencial y legal, especialmente el principio de no regresividad, reconocido en el Pacto Internacional de

los Derechos Económicos, Sociales y Culturales, así como los principios y derechos reconocidos en la Convención sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación contra la Mujer – CEDAW, Convención Internacional sobre la Eliminación de Todas las Formas de Discriminación Racial – CERD, Declaración de Acción de Durban, la Declaración de las Naciones Unidas sobre Derechos de los Pueblos Indígenas, el Convenio 169 de la OIT sobre Derechos de los Pueblos Indígenas y Tribales.

El principio de la diversidad étnica y cultural: La identidad étnica y cultural del pueblo Gitano o Rrom constituye la expresión del pensamiento gitano, de su cosmovisión, el sentido de pertenencia, el compendio de tradiciones, costumbres, ritos y expresiones artísticas, el derecho a la reafirmación y fortalecimiento de valores propios, las formas organizacionales y prácticas culturales, la participación comunitaria, el derecho a orientar y controlar los cambios culturales y el derecho a construir su propia historia.

En reconocimiento y protección de la diversidad étnica y cultural de la nación, el Distrito Capital protegerá y atenderá integralmente de manera adecuada a las particularidades culturales a los Rrom-gitano residentes en Bogotá a través del diálogo.

El pueblo Gitano o Rrom residente en Bogotá ejerce sus derechos humanos, sociales, económicos, políticos y culturales en igualdad de condiciones que aporten de manera positiva a mejorar sus condiciones de vida, en relación con el resto de la población distrital y entre ellos mismos, de acuerdo a las necesidades específicas de dicha población desde un enfoque de justicia social, el ejercicio de los derechos humanos fundamentales y además los derechos étnicos especiales de autonomía, identidad, participación y desarrollo propio. El ejercicio de estos derechos implica el reconocimiento de su propia concepción de bienestar y calidad de vida en el marco de la constitución y la ley.

En la interpretación y ejecución del PDD 2024-2028, con enfoque diferencial étnico Rrom se tendrá en cuenta entre otros los siguientes principios a la libre determinación, la autonomía entendidas como las diversas facultades y capacidades del pueblo Rrom de autogobierno y organización para decidir, orientar, coordinar, ejercer sus derechos individuales y colectivos, fortaleciendo el idioma Rromanés y haciendo visibles los valores culturales Rrom, desde la cosmovisión y nuestro pensamiento propio, como las formas organizativas propias del Pueblo Rrom de Bogotá y específicamente de nuestras organizaciones PRORROM y Unión Romaní,

El principio a la participación, la concertación que hace referencia al derecho colectivo del grupo étnico Rrom o Gitano a la consulta previa, libre e informada, y a la concertación a través de sus autoridades tradicionales y organizaciones, en relación con las medidas y decisiones administrativas y normativas susceptibles de afectarles directa o indirectamente. La participación comunitaria de la Kumpania en todos los escenarios que los afecten, aportará a la orientación, gestión, dirección, ejecución, seguimiento, control y evaluación de los diferentes programas y acciones que garanticen su existencia física y cultural, su sostenibilidad y proyección socio-cultural y educativa, socio-política y socio-económica.

Así mismo el principios a la identidad e integridad social, económica y cultural, a los derechos sobre sus espacios de atención diferenciada y Casas Culturales, que implican el reconocimiento de sus prácticas ancestrales, así como el derecho al fortalecimiento de su territorialidad, los mecanismos vigentes para la protección y seguridad jurídica, su patrimonio material e inmaterial y localidades habitadas ancestralmente y/o tradicionalmente.

Otro de los principios, es el desconocimiento del Principio de confianza legítima: se evidencia una falla sistemática de las entidades Distritales encargadas de construir mediante la participación activa y efectiva de los ciudadanos y peor aún, no hay antecedentes de que durante los meses de enero y febrero de 2024 alguna de las instancias expuestas en el numeral 4 de los hechos de éste derecho de petición, hayan incidido o participado, lo cual demuestra el incumplimiento del principio de confianza legítima, demostrándose así los pactos vigentes y vinculantes con la ciudadanía y los grupos étnicos y poblacionales mediante actas de concertación, desconociendo instancias que tiene reconocimiento por norma o acto administrativo Distrital.

3.3.7. Salvaguardas y garantías

Salvaguardas substanciales para la interpretación e implementación del Plan de Desarrollo “Bogotá, Camina segura” 2024-2028.

Se respetará el carácter principal y no subsidiario de la concertación y el diálogo bajo el principio de confianza legítima y el derecho a la objeción cultural como garantía de no exclusión, siempre que procedan. En consecuencia, durante la ejecución presupuestal de las vigencias del Plan de Desarrollo “Bogotá, Camina segura” 2024-2028, en lo que concierne al Pueblo Rrom, se deberá

cumplir con las metas asociadas al CONPES D.C n°40 de 2023, garantizando el derecho a la participación y concertación bajo los estándares constitucionales e internacionales.

Se incorporará un enfoque transversal étnico Rrom, de género, mujer, familia y generación.

En ningún caso la implementación del presente subcapítulo del PDD 2024-2028 irá en detrimento de los derechos del Pueblo Rrom, para ello los secretarios de Despacho y los directivos de cada sector atenderán y respetarán la programación y suficiencia presupuestal para la materialización de metas asociadas al Plan de Acción del CONPES N°40 de 2023.

a. En materia de Inclusión Social Integral: Se implementarán los 15 DROMA (camino) explícitos en el documento técnico del CONPES N°40 D.C. y su anexo como parte integral, se garantizarán el enfoque étnico y cultural, las condiciones jurídicas vigentes de sus organizaciones, los mecanismos para la protección y seguridad jurídica del Plan de Acción de su Política Pública y el fortalecimiento de su sistema de cuidado propio. Se observará también la integralidad de la territorialidad local y sus dimensiones culturales y espirituales, la protección reforzada por estar en riesgo de extinción y un plan de salvaguarda.

b. En materia de participación y concertación: Se garantizará la participación y concertación plena y efectiva de los representantes legales de las Organizaciones PRORROM y Unión Romaní y su consejo consultivo en el marco de la implementación del Plan de Desarrollo “Bogotá, Camina segura” 2024-2028, en particular las consagradas en la matriz de programación y presupuesto de inversión anexo al presente documento y sus instancias de participación Distrital y Locales de conformidad al Decreto Distrital 817 de 2019 y Resolución SDG N°220 de 2021, respectivamente. Se adoptarán medidas para garantizar la inclusión de candidatos a representaciones del Pueblo Rrom en las instancias de participación Distrital y Local.

c. En materia de Garantías de Seguridad, Convivencia y Justicia Propia o Kriss Rromani: Para el diseño e implementación del Programa de Seguridad, Convivencia y Justicia Propia para las organizaciones Rrom en las Localidades y a nivel Distrital se incorporará el enfoque étnico y cultural Rrom con especial énfasis en la Kriss Romaní. Se garantizará el fortalecimiento de los sistemas de cuidado propio armonizado a su mando interno orgánico.

d. En materia de solución problemática central de riesgo: Se garantizará la participación efectiva y concertación del Pueblo Rrom a través de su Consejo Consultivo y sus instancias locales y Distrital como de sus organizaciones representativas en el diseño y ejecución del Plan Plurianual

de Inversiones, incluyendo planes de acceso con criterios del enfoque diferencial étnico Rrom a programas, proyectos y convocatorias y/o atención inmediata. El Plan de Desarrollo “Bogotá, Camina segura” 2024-2028 respetará y protegerá los usos y medicina tradicional. En ningún caso se impondrán unilateralmente políticas, programas, proyectos o metas que no sean aprobadas por unanimidad por el Consejo Consultivo Rrom de Bogotá que vayan en contravía de su integridad étnica y cultural.

En los procedimientos y criterios de priorización se priorizará las realidades de los territorios del Pueblo Rrom, se tendrá en cuenta las familias afectadas por fenómenos de pobreza oculta y evidente, en riesgo social y cultural o en riesgo de erosión cultural, así como en situación de desplazamiento.

e. En materia de víctimas del conflicto: “Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición”. El diseño y ejecución concertado de un Plan Acción Territorializado y Regionalizado PATR en el marco del enfoque diferencial étnico Rrom transversalizado en Sistema Integral de Verdad, Justicia, Reparación y No Repetición, respetará el ejercicio de las funciones jurisdiccionales de las autoridades tradicionales Rrom dentro de su ámbito territorial local de conformidad con los estándares nacionales e internacionales vigentes de la mano de la Alta Consejería de Víctimas de Bogotá.

f. En materia de bienes y servicios. El Distrito cumplirá el artículo 7º de la Ley 80 de 1993 y del Literal 4º del artículo 2 de la ley 1150 de 2007, que estableció que el pueblo Rrom puede acceder a contratar mediante la modalidad de selección directa contratos y convenios con las diferentes entidades Distritales, siempre y cuando el objeto contractual esté relacionado con el fortalecimiento de sus formas organizativas. En tal sentido, se tendrá en cuenta que hay bienes y servicios tradicionales de este pueblo étnico enmarcados en el zakono que requieren ser valorados y considerados en el marco de los diferentes procesos y procedimientos de contratación.

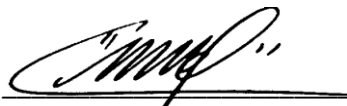
g. En materia de Seguimiento y Evaluación del CONPES N°40. Se creará un equipo Especial de Alto nivel para el seguimiento de la implementación de los productos de la Política Pública Rrom, que se acordará en el CONPES N°40 de 2023 entre el Gobierno Distrital y las organizaciones Rrom de Bogotá a través de la instancia Distrital de Diálogo y Concertación. La instancia Distrital del Pueblo Rrom mantendrá funciones de consultora y de concertación, representante e interlocutora de primer orden en procesos de Formulación, Implementación, Seguimiento y

Verificación del Plan de Desarrollo “Bogotá, Camina segura” 2024-2028). Lo anterior sin detrimento de las funciones y atribuciones que tengan los representantes legales de PRORROM y Unión Romaní y de participación que ya existen.

LISTA DE REFERENCIAS

Documento Concejo Distrital de Política Económica y Social del Distrito Capital - CONPES D.C 40 “Política Pública para y del Pueblo Rrom en Bogotá D.C., 2024-2036

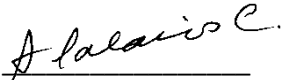
CONCEJO CONSULTIVO Y DE CONCERTACION PARA LOS PUEBLOS INDIGENAS EN BOGOTA.
14 PUEBLOS INDIGENAS.



MARIA ISABEL CORDOBA PANESEO

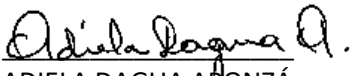
Cc. 51656328

Consultiva Distrital Comunidades Negras Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.



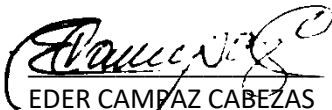
ANA PALACIOS CUESTA

Consultiva de Comunidades Negras, Afrocolombianas, Raizales y Palenqueras.



ADIELA DAGUA APOZÁ

Presidenta Espacio Autónomo de la Comisión Consultiva Distrital de Comunidades Negras Afrocolombiana.



EDER CAMPAZ CABEZAS

Cc. 13083036

Consultivo.

ANA DALILA GOMEZ BAOS

Consejero Distrital Rrom.

SANDRO CRISTO GONZÁLEZ

Consejero Distrital Rrom.

JEFREY GÓMEZ TOVAR

Consejero Consultivo Rrom.

EDUAR HEHLER PINO VALOYES

Consultivo Distrital de Comunidades Negras, Afrocolombianas.

YESSICA CRISTO

Consejeras Distritales Rrom.

LUCERO LOMBANA

Consejeras Distritales Rrom.

MIYER ZORAIDA MONTOYA SANCHEZ

Consejeras Distritales Rrom.